



**Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей
и благополучия человека**

**Управление Федеральной службы по надзору
в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека
по Республике Алтай**

ДОКЛАД

**об осуществлении федерального государственного
санитарно-эпидемиологического надзора,
федерального государственного надзора в области защиты прав
потребителей Управления Роспотребнадзора
по Республике Алтай за 2017 год**

Горно-Алтайск, 2018

I. Организация государственного контроля (надзора)

В соответствии с Положением о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 322, Положением об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Алтайскому краю, утвержденным приказом Роспотребнадзора от 10.07.2012 № 754, Управление Роспотребнадзора по Республике Алтай (далее - Управление) является территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и осуществляет функции по контролю и надзору в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей и потребительского рынка на территории Республики Алтай.

Деятельность Управления по осуществлению проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по выполнению ими обязательных требований в установленной сфере деятельности Роспотребнадзора регламентируется следующими документами:

- Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» с внесенными изменениями;
- Законом Российской Федерации от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей» с внесенными изменениями;
- Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с внесенными изменениями;
- Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» с внесенными изменениями;
- Федеральным законом от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» с внесенными изменениями;

- Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» с внесенными изменениями;
- Федеральным законом от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» с внесенными изменениями;
- Федеральным законом от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» с внесенными изменениями;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;
- «Административным регламентом Роспотребнадзора по исполнению государственной функции по осуществлению в установленном порядке проверки деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по выполнению требований санитарного законодательства, законов и иных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей, и за соблюдением правил продажи отдельных видов товаров, выполнения работ, оказания услуг», утв. приказом Роспотребнадзора от 16.07.2012 № 764 и др. нормативно-правовыми актами.

Организационная структура Управления

В Управлении создана оптимальная структура, позволяющая эффективно осуществлять федеральный государственный контроль (надзор) в установленных областях и сферах деятельности.

Приказом Роспотребнадзора от 28.03.2013 № 173 «О внесении изменений в приказ Роспотребнадзора от 20.12.2013 № 35» установлена штатная численность Управления на 2017 год в количестве 41 единицы.

В организационную структуру Управления входят 5 отделов, 5 территориальных отделов в районах Республики Алтай.

В состав отделов Управления входят:

3 отдела, непосредственно осуществляющих функции по контролю (надзору):

отдел санитарного надзора, отдел эпидемиологического надзора, отдел защиты прав потребителей;

2 отдела, не осуществляющих функции по контролю (надзору): отдел организации деятельности и юридического обеспечения; отдел бухгалтерского учета и отчетности.

5 территориальных отделов в районах Республики Алтай:

- территориальный отдел в Турочакском, Чойском районах;
- территориальный отдел в Шебалинском, Чемальском районах;
- территориальный отдел в Усть-Коксинском, Усть-Канском районах;
- территориальный отдел в Онгудайском районе;
- территориальный отдел в Кош-Агачском, Улаганском районах.

Взаимодействие с другими органами государственного и муниципального контроля

Управление осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления.

Управление имеет 32 соглашения о порядке и формах взаимодействия с другими территориальными органами федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля, муниципального контроля

В 2017 году с перечисленными органами и организациями заключено 1 Соглашение о взаимодействии (2016 г. - 0) со Следственным управлением Следственного комитета РФ по Республике Алтай от 31.08.2018.

Подписаны также:

Договор о взаимодействии и сотрудничестве в области архивного дела Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Алтай и Комитета по делам ЗАГС и архивов Республики Алтай от 20.03.2017; Межведомственное соглашение по реализации Государственной стратегии противодействия распространению ВИЧ-

инфекции в Республике Алтай на период до 202 года и дальнейшую перспективу с министерством здравоохранения Республики Алтай, Министерством труда, социального развития и занятости населения по Республике Алтай, Министерством образования и науки Республики Алтай, министерством культуры Республики Алтай, Комитетом молодежной политики, физической культуры и спорту Республики Алтай, филиалом ВГТРК «Горный Алтай», Министерством внутренних дел по Республике Алтай, Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Алтай, Федеральным казенным учреждением здравоохранения «Медико-социальная часть 22-Федеральной службы исполнения наказаний России», РОО «Центр развития гражданского общества РА «ИнтеГРА» региональной общественной организацией Духовно-просветительский центр «Лепта» от 25.08.2017 года.

В 2017 году Управлением проведено 176 совместных проверок с другими органами государственного (муниципального) контроля (2016 г. – 203).

Выполнение функций по обеспечению осуществления государственного контроля (надзора)

Основная функция по осуществлению проверок деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также другие функции Управления обеспечиваются Федеральным бюджетным учреждением здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Алтай» (далее - Бюджетное учреждение) и его 5 филиалами в районах Республики Алтай, (далее - Центр гигиены и эпидемиологии) и его 5 филиалами в районах Республики Алтай, действующим на основании Устава, утвержденного приказом Роспотребнадзора от 11.03.2011 № 221 с изменениями от 08.06.2011 и 31.07.2012.

Основными нормативно-правовыми актами, регулирующими деятельность Центра гигиены и эпидемиологии по обеспечению государственного контроля (надзора) и оказанию государственных услуг являются следующие документы:

- Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (в редакции от 03.07.2016);

- Федеральный закон от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» (в редакции от 30.11.2016);

- Постановление Правительства Российской Федерации от 02.02.2006 № 60 «Об утверждении положения о проведении социально-гигиенического мониторинга» (в редакции от 04.09.2012);

- «Административный регламент исполнения федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека государственной функции по проведению проверок деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по выполнению требований санитарного законодательства, законодательства Российской Федерации в области защиты прав потребителей, правил продажи отдельных видов товаров», утв. приказом Роспотребнадзора от 16.07.2012 № 764 (в редакции от 13.10.2015);

- Приказ Роспотребнадзора от 19.07.2007 № 224 «О санитарно-эпидемиологических экспертизах, обследованиях, исследованиях, испытаниях и токсикологических, гигиенических и иных видов оценок» (в редакции от 22.07.2016);

- Приказ Роспотребнадзора от 05.12.2006 № 383 «Об утверждении Порядка информирования органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и населения о результатах, полученных при проведении социально-гигиенического мониторинга»;

- Приказ Роспотребнадзора от 05.11.2015 № 1171 «Об утверждении методических рекомендаций «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений, находящихся в ведении Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека» (в редакции от 21.09.2016);

- Приказ Роспотребнадзора от 21.09.2016 года № 967 «О внесении изменений в приказы Роспотребнадзора по вопросам формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ)

в отношении федеральных бюджетных учреждений здравоохранения и науки, находящихся в ведении Роспотребнадзора»;

- Приказ Роспотребнадзора от 06.12.2016 года № 1196 «Об утверждении базового (отраслевого) перечня государственных работ, выполняемых в сфере защиты прав потребителей»;

- Приказ Роспотребнадзора от 06.12.2016 года № 1197 «Об утверждении ведомственного перечня государственных работ, оказываемых (выполняемых) федеральными бюджетными учреждениями здравоохранения Роспотребнадзора».

В 2017 г. количество проверок Управления, для обеспечения проведения которых привлекался Центр гигиены и эпидемиологии, составило - 987 (85,5% от всех проведенных проверок) (2016 г. – 86 %).

II. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора)

Управлению в 2017 году на расходы из средств федерального бюджета было выделено 44161,7 тыс. рублей (2016 г. – 44148,3 тыс. рублей). Израсходовано бюджетных средств – 44161,8 тыс. рублей (100%), из них: на объем исполненных контрольных функций – 30913,2 тыс. рублей (2016 г. – 32147,8 тыс. рублей).

Центром гигиены и эпидемиологии на обеспечение контрольных функций в 2017 году израсходовано – 33247,1 тыс. рублей (2016 г. – 30903,8 тыс. рублей).

Средняя стоимость выполнения одной проверки с учетом лабораторного обеспечения составила –55,6 тыс. рублей (2016 г. – 61,0) .

Средняя стоимость выполнения одной проверки (без учета её обеспечения) в 2017 году составила - 26,8 тыс. рублей (2016 г. – 31,1).

Кадровое обеспечение государственного контроля (надзора)

Штатная численность должностей (ставок) государственных гражданских служащих, непосредственно выполняющих функции по контролю (надзору), в Управлении составляет 32 единицы, из них фактически занято - 32 (100%).

32 специалистов, непосредственно выполняющих функции по контролю (надзору), имеют соответствующие классные чины государственной гражданской службы.

Дополнительное профессиональное образование по специальностям государственной гражданской службы в 2017 году прошли 15 специалиста, выполняющих функции по контролю (надзору) (100% от подлежащих).

Средняя нагрузка на 1 работника, непосредственно выполняющего функции по контролю (надзору) по общему количеству выполненных проверок за 2017 год составила 36,10 (2016 г. – 32,3).

Средняя нагрузка на 1 работника, непосредственно выполняющего функции по контролю (надзору), по количеству выполненных проверок и административных расследований за 2017 год составила 39,2 (2016 г. – 33,9).

Экспертные организации, привлекаемые к проведению мероприятий по контролю (надзору), результаты их работы

К проведению мероприятий по контролю в 2017 году привлекалась экспертная организация - ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Алтай» (далее - Центр), имеющая аттестаты аккредитации (RA.RU.710011, РОСС RU.0001.510329).

В июле 2017 года ИЛЦ Бюджетного учреждения пройдена процедура подтверждения компетентности и расширения области аккредитации на проведение испытаний физических факторов. Дополнительно в область аккредитации включено 17 методик : ГОСТ ISO 9612, ГОСТ 20444, ГОСТ 24940, СанПиН 2.2.4.3359-2016 (VII), руководства по эксплуатации приборов с описанием методик проведения замеров.

Количество проведенных экспертиз составило - 11378 (2016 г. – 6834).

Количество исследований (испытаний), проведенных ИЛЦ Бюджетного учреждения увеличилось на 5,3 % (с 102232 в 2016 году до 107706 в 2017 году).

В целях совершенствования обеспечения государственного санитарно-эпидемиологического надзора и надзора в сфере защиты прав потребителей в 2017 году Бюджетным учреждением:

- внедрено 32 нормативно-методических документа (2016г.- 38), в том числе на соответствие требованиям Технических регламентов Евразийского экономического союза: ТР ЕАЭС 040/2017 «О безопасности рыбы и рыбной продукции, ПНД Ф 14.1:2.159-2000 «Количественный химический анализ вод. Методика выполнения измерений массовой концентрации сульфат-ионов в пробах природных и сточных вод турбидиметрическим методом (с изменениями)», ГОСТ 12574-2016 «Сахар. Методы определения золы», ГОСТ 9794-2015 «Продукты мясные. Методы определения содержания общего фосфора», СП 3.1.7.3465-17 «Профилактика чумы», СП 3.1.1.3473-17 "Профилактика брюшного тифа и паратифов", СанПин 2.6.1.3488-17 "Гигиенические требования по обеспечению радиационной безопасности при обращении с лучевыми досмотровыми установками" и др;

- Приобретено 42 единицы лабораторного оборудования, приборов на сумму 522.343,31 внедрено 17 методик испытаний (2016 г.- 23), что позволило расширить номенклатуру исследований объектов среды обитания по следующим показателям: ГОСТ 33951-2016 «Молоко и молочная продукция. Методы определения молочнокислых микроорганизмов», ПНД Ф 14.1:2.159-2000 «Количественный химический анализ вод. Методика выполнения измерений массовой концентрации сульфат-ионов в пробах природных и сточных вод турбидиметрическим методом (с изменениями)», ГОСТ 12574-2016 «Сахар. Методы определения золы», ГОСТ 9794-2015 «Продукты мясные. Методы определения содержания общего фосфора», и др.

III. Проведение государственного контроля (надзора)

Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Республики Алтай, деятельность которых подлежит федеральному государственному контролю (надзору) со стороны Управления, по состоянию на 01.01.2018 года составляло 6017 (2016 г. – 8715). Под государственный надзор взяты юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность, оказывающие работы (услуги) по видам экономической деятельности, осуществление которых может оказать

влияние на состояние санитарно-эпидемиологического благополучия населения и состояние соблюдения законных прав и интересов потребителей.

Специалистами Управления в 2017 году проведено 1222 контрольно-надзорных мероприятия (проверок и административных расследований) (2016 г. – 1164), в том числе: проверки составили – 93,5% (1142) (2016 г. – 88,7% (1033)), административные расследования – 6,5% (81) (2016 г. – 11,3% (131)).

В рамках Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон № 294-ФЗ) Управлением в 2017 году проведено – 509 проверок (2016 г. – 232).

Наибольшее количество проверок проведено в форме выездной проверки - 99,9% (1153) (2016 г. – 99,9%).

Удельный вес проверок, проведенных в рамках Федерального закона № 294-ФЗ за соблюдением законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения (далее - проверки за соблюдением санитарного законодательства), составил – 95,1% (1097) (2016 г. – 81,4% (841)).

Удельный вес проверок за соблюдением законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей (далее - проверки в сфере защиты прав потребителей), составил – 4,9% (56) (2016 г. - 8% (83)).

На проверки, проведенные за соблюдением законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей (комплексные проверки), приходится – 15,5% (176) (2016 г. – 10,55% (109)) от всех проверок, проведенных в рамках Федерального закона № 294-ФЗ.

Общее количество проверок по сравнению с 2016 годом увеличилось на 11,7% (с 1154 до 1033) за счет увеличения количества предусмотренных ежегодным планом проведения плановых проверок, количество которых увеличилось в 2,2 раза (с 232 до 509) (в плане на 2016 г. – 232 проверок, в плане на 2017 г. – 509 проверок). В тоже время количество внеплановых проверок

сократилось с 801 в 2016 г. до 645 в 2017 г. (уменьшение в 1,2 раза). Сокращение в основном за счет уменьшения числа проверок на основании жалоб и обращений потребителей.

Между тем, в структуре проверок в 2017 году преобладают внеплановые проверки – 55,9% (2016 г. – 77,6%), удельный вес плановых проверок составил – 44,1% (2016 г. – 22,4%).

При 1154 проверках (85,5%), проведенных в рамках Федерального закона № 294-ФЗ, применялись лабораторные и инструментальные методы исследования (2016 г. – 86,0%).

Структура внеплановых проверок, проведенных в 2017 году, представлена следующим образом:

- проверки по контролю исполнения предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки – 49,5% (319) (2016 г. – 38,5%);

- проверки на основании информации о возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 0, (2016 г. – 1 или 01 %);

- проверки на основании информации о причинении вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 0 (2016 г. - 0%).

- в случае нарушения прав потребителей – 2,2% (14) (2016 г. – 14,9%);

- проверки на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданных в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации – 48,4% (312) (2016 г. – 45,9%);

- проверки на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданных в соответствии с требованиями органов прокуратуры – 0 (2016 г. - 0);

- проверки, проведенные совместно с другими органами в структуре внеплановых проверок составили 27,3 % (2016 г. – 25,3 %).

В структуре внеплановых проверок, проведенных на основании истечения срока исполнения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями выданных ранее предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований и (или) требований, установленных муниципальных правовых актов, проверки за соблюдением санитарного законодательства составили – 86,5% (2016 г. – 85%), в сфере защиты прав потребителей – 4,7%, (2016 г. – 5%), комплексные проверки по контролю за санитарным законодательством и законодательством в сфере защиты прав потребителей – 8,8%, (2016 г. - 10%).

В 2017 г. Управлением в соответствии с Федеральным законом № 294-ФЗ в органы прокуратуры заявления о согласовании с органами прокуратуры проведения внеплановой выездной проверки в 2017 году не направлялись, в 2016 г – 1.

В 2017 году случаи причинения вреда жизни и здоровью граждан не зарегистрированы.

Общее количество проверок с выявленными правонарушениями в 2017 г. составило 72,2% (2016 г. - 851 или 82,38 %) от общего количества надзорных мероприятий, при этом в ходе плановых проверок нарушения выявлены в 86,4 % или в ходе 440 проверок (2016 г. – 92,7 % или 215), и в ходе внеплановых проверок нарушения выявлены в 60,9 % проверок (2015 г - 79,4 % или в 165).

В ходе проведенных административных расследований правонарушения выявлены в 77,9 (2015 г. - 84,7%).

Нарушений требований законодательства в части превышения установленного ст.13 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ срока проведения проверок субъектов малого, среднего предпринимательства, крупного бизнеса, государственных и муниципальных организаций не зарегистрировано.

Удельный вес внеплановых проверок, при которых не выявлены правонарушения (без учета внеплановых проверок, проведенных в рамках контроля исполнения предписаний, при которых предписания выполнены), составил 6,6% (2015 г. - 0,3 %) в общем количестве внеплановых проверок.

В органы прокуратуры на согласование заявления не направлялись (2016 г. – 1).

План проведения плановых проверок выполнен на 100 %. 4 проверки изъяты из плана на 2016 год в связи с прекращением деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на дату проведения проверки (2015 г. – 39).

В соответствии со статьями 10, 14 Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», постановлением Правительства Российской Федерации от 24.11.2009 № 953 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти» и во исполнение указаний Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 12.04.2013 № 01/420913-32, от 29.04.2013 № 01/5000-13-32 в еженедельном режиме осуществляется размещение на сайте Управления Роспотребнадзора по Республике Алтай в разделе «Информация о проведенных проверках» информации о результатах проведенных проверок.

Кроме этого, на основании Постановления Правительства РФ от 28.04.2015 г. № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок» проводится внесение проверок в Единый реестр проверок.

В 2017 году в ходе проведения проверок не установлено случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, окружающей среде (2016 г. – 0).

В рамках реализации Федерального закона № 294-ФЗ продолжена работа по приему и регистрации уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности - закрепленного законом права, направленного на снижение административного давления на бизнес.

За 2017 год Управлением принято и зарегистрировано 158 уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, в т.ч. в электронном виде через «Единый портал государственных и муниципальных услуг» - 10 (всего за все время регистрации - 28).

3.1. Деятельность по осуществлению федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора

В 2017 году при проведении проверок по контролю за выполнением санитарного законодательства обследовано 927 объектов, что на 33,5 % меньше, чем в 2016 году (2016 г. - 1393).

Структура обследованных объектов соответствует структуре 2016 года. Основное внимание в ходе контроля уделялось: деятельности детских и подростковых учреждений – 35,5 % (2016 г. – 39,8%); деятельности в области здравоохранения, предоставления коммунальных, социальных и персональных услуг – 35,2%, (2016 г. – 30,58%); Проверки по контролю за деятельностью по производству пищевых продуктов, общественного питания и торговли пищевыми продуктами составили 21,8 % от объектов контроля (2016 г. – 25,26 %); деятельность промышленных предприятий – 5,7(2016 г. – 3,2 %); деятельность транспортных средств –1,7 %, (2016 г. - 1,1%).

В рамках плановых проверок проведено – 46,9% (990) обследований (2016 г.- 587 или 42%), в рамках внеплановых - 53,1 (1120) (2016 г - 58 % (1032).

В рамках контрольных мероприятий за выполнением требований санитарного законодательства проведено 1534 (2016 г. - 1402) лабораторных исследования, при этом в 1362 объектах обнаружены нарушения, что составило 88,8 % от числа проведенных обследований объектов (2016 – 92,4 %). В ходе проверок выявлено 7498 нарушений (2016 г. - 5634). Нарушения санитарно-эпидемиологических требований по статьям Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.1999 № 52-ФЗ распределились следующим образом: ст.15 - 459, ст.17- 1315, ст.19 - 249, ст.20 – 1, ст.21 - 160, ст.22 - 103, ст.24 - 1647, ст.25 - 140, ст.28 - 1597, нарушения иных требований Закона - 1827. Наибольшее количество нарушений выявлено по статье 24 (санитарно-эпидемиологические требования к требованиям к эксплуатации производственных, общественных помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта) - 22, по ст.28 (санитарно-эпидемиологические требования к условиям отдыха и оздоровления детей, их

воспитания и обучения) – 21,3 % от всех выявленных нарушений, ст. 17 (санитарно-эпидемиологические требования к организации питания населения) – 17,5.

В ходе одной проверки за выполнением требований санитарного законодательства в среднем выявлено 8 нарушений, что в 2 раза больше, чем за 2016 год.

За нарушения санитарного законодательства составлено 1382 административных штрафов (2016 г. - 1246), в т.ч. на граждан - 255 (18,5 %)(2016 г. – 21,5%), в отношении 18 граждан вынесено предупреждение, на должностных лиц - 697 (50,4), (2016 г. – 46,8%), при этом 27 должностных лица предупреждены ответственности, на индивидуальных предпринимателей составлено 138 (9,9%) протоколов (2016 г. – 16,1 %), вынесено 4 предупреждения, на юридических лиц - 99 (7,2 %), (2016 г. – 9,7 %), 1 предупреждение. Количество вынесенных административных штрафов по статьям КоАП РФ составило: ст.6.3 – 326, ст.6.4.- 170, ст.6.5 - 25, ст.6.6.- 177, ст.6.7 ч.1- 243, ст.6.7 ч.2 - 3, ст.6.24 ч.1- 72, ст.6.24 ч.2 -1, ст.6.25 ч.1- 5, ст.6.25 ч.3- 1, ст.8.2 - 34, ст.8.5 - 1, ст. 14.43 ч.1-71, ст.14.43 ч.2 - 15, ст.14.46 ч.1 - 1.

Наибольший удельный вес административных наказаний приходится в 2017 году на статьи КоАП РФ: ст.6.3. – 23,5%, (2016 г.- 27%); ст.6.7 ч.1 –17,5 %, (2016 г. - 20,5 %) от общего количества вынесенных постановлений о назначении административного наказания за нарушения санитарного законодательства.

За нарушение санитарного законодательства на рассмотрение в суды направлено 242 дела о привлечении к административной ответственности, из них по 184 (100%) от рассмотренных судами приняты положительные решения о назначении административного наказания (2016 г. – 100%). По структуре административные наказания, вынесенные судами, распределились следующим образом: административный штраф – 78,8% (145), (2016 г. – 89,8%); административное приостановление деятельности –20,6 % (38), (2016 г.- 10,1 %), в одном случае принято решение о наложении штрафа с конфискацией 0,5 % (2016 г. – 0).

В суд подано 42 иска о нарушениях санитарного законодательства, (2016 г. - 32), из них удовлетворено частично - 38 (100% из рассмотренных), (2016 г. - 100%). В правоохранительные органы направлено 7 постановлений для возбуждения уголовных дел, (2016 г. - 2).

В целях предупреждения совершения новых административных правонарушений в области санитарного законодательства Управлением вынесено 427 представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, (2016 г. - 551).

3.2. Деятельность по осуществлению федерального государственного надзора (контроля) в области защиты прав потребителей

В 2017 году в рамках федерального государственного надзора (контроля) в области защиты прав потребителей проведено 105 (46,3 %) плановых, (2016 г. – 20,3%) и 122 (53,7%) внеплановых проверок, (2016 г. – 79,9%).

Удельный вес проверок в рамках федерального государственного надзора (контроля) в области защиты прав потребителей составил 15,5 % (2016 - 26,25%) в общем количестве проверок, проведенных Управлением в рамках Федерального закона №294-ФЗ.

По видам деятельности наибольшее количество проверок проведено в сфере розничной торговли – 44,5 %, (2016 г. – 73,9 %), образовательных - 19,5 % и медицинских услуг – 15,4%.

В 2017 году по сравнению с 2016 годом отмечено снижение количества проверок во всех сферах деятельности на 50 %.

В ходе проверок выявлено 429 нарушений, (2016 г. - 408), в том числе: 303 (70,6%) нарушений закона «О защите прав потребителей», (2016 г.- 72,7%); 126 (29,4%) нарушений иных нормативных правовых актов РФ, (2016 г. – 27,3%), в том числе 94 нарушения требований, установленных международными договорами Российской Федерации, в т.ч. ТР ТС и Единых санитарных требований, (2016 г. – 74). Удельный вес проверок в рамках федерального государственного надзора (контроля) в области защиты прав потребителей, по результатам которых были выявлены правонарушения, составил –78,9 % (179),

(2016 г. – 80,7%) от общего числа проведенных проверок по защите прав потребителей.

В ходе одной проверки по защите прав потребителей было выявлено 3,4 правонарушения (2016 г. – 2,6). Обеспечена активная реализация полномочий по гражданско-правовой защите прав потребителей.

Фактов причинения вреда жизни и здоровью потребителей, окружающей среде в ходе проверок по вопросам защиты прав потребителей не установлено.

В целях устранения выявленных в ходе проверок нарушений, выдано 172 (2016 г. – 72) предписания. По результатам проверок иски в суд по защите прав потребителей не подавались (2016 г. – 6).

В судах в целях заключения по делу дано 32 заключения, (2016 г.- 68), из них по 28 (100 %), (2016 г. - 100%) удовлетворены требования потребителей. В пользу потребителей присуждено 1060,1 тысяч рублей, (2016 г. – 1798,6 тысяч рублей), из них –90 тысяч рублей - компенсация морального вреда, (2016 г. – 96,5 тыс. руб.).

В разрезе сегментов потребительского рынка наибольшая доля заключений приходится на сферу торговли – 71,9 (2016 г. - 75%).

Судами рассмотрено 2 из 3 поданных Управлением Роспотребнадзора по Республике Алтай исков к предприятиям розничной торговли, (2016 г. - 10) в защиту неопределенного круга потребителей. Иски в защиту конкретного потребителя не подавались, из-за отсутствия обращений потребителей.

В порядке ст.28.7 КоАП РФ проведено 21 административное расследование (2016 г – 31), в том числе по заявлениям потребителей 20(95,2 %). В ходе 14 (66,79%) административных расследований выявлены нарушения.

За нарушения законодательства в сфере защиты прав потребителей составлено 235 протоколов (2016 г. - 309), в том числе на граждан - 38 (16,2%), в том числе 2 предупреждения, на должностных лиц - 93 (39,6%), в том числе 12 предупреждений, на индивидуальных предпринимателей - 86(36,6%), в том числе 14 предупреждений, на юридических лиц - 18 (7,6%), в том числе 2 предупреждения.

Наибольшее количество постановлений в виде административных штрафов вынесено по ст. 14.15.- 62, ст.14.43 ч.1 - 27; ст. 14.16 ч.3 - 25; ст.14.2 - 24, ст.14.8 ч.1 - 19.

По защите прав потребителей на рассмотрение в суды направлено 32 дела о привлечении к административной ответственности, (2016 г. - 52), из них по 28 (100% из рассмотренных) судами приняты положительные решения о назначении административного штрафа.

В целях предупреждения совершения новых административных правонарушений в области законодательства в сфере защиты прав потребителей Управлением вынесено 58 представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, (2016 г. - 89).

IV. Действия по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых выявлены правонарушения в ходе проведения проверок - 308, что составляет – 70,8%), (2016 г. – 92,7%) от количества юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых была проверена (435). Количество проверок по итогам, проведения которых выявлены правонарушения, составило 833 – 83,2 % (2016 г 851 или 93,2%) от общего количества проведенных проверок (1154), что свидетельствует о повышении социальной ответственности поднадзорных субъектов, улучшении санитарно-технического состояния ряда объектов, повышении роли самоконтроля.

Без учета внеплановых проверок по контролю исполнения предписаний, при которых предписания выполнены, данный показатель составляет 86,5 %, (2016 г. –93,2 %).

При 86,4 % плановых проверках были выявлены нарушения. Всего при проверках выявлено 5174 правонарушения (2016 г. - 92,7%).

В ходе проведения 60,9 % внеплановых проверок выявлено правонарушений (2618).

В структуре выявленных правонарушений – 97,1 % (7630) составили нарушения обязательных требований законодательства; 2,1 - (2016 - 3,1% (188) - невыполнение предписаний.

В ходе одной проверки выявлялось в среднем – 6,7 правонарушений, (2016 г. – 7).

Общее количество проведенных проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях, составило – 833 (2016 - 851), из них: плановые проверки составляют – 52,8% (440), внеплановые проверки – 47,2% (393).

Удельный вес проверок по итогам, которых возбуждены дела об административных правонарушениях, составил - 100% от количества проверок, при которых выявлены правонарушения.

По всем проверкам, по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях, наложены административные наказания.

Всего за 2017 год по результатам деятельности должностными лицами Управления Роспотребнадзора по Республике Алтай составлено 1562 протокола об административном правонарушении (2016 г. – 1540 протоколов), в том числе по итогам проверок Управления Роспотребнадзора по Республике Алтай - 1421.

70 протоколов (4,5 % от общего числа составленных протоколов) составлено по результатам проведенных административных расследований, 274 протокола направлены на рассмотрение в суд.

В структуре дел об административных правонарушениях 1266 (2016 г. – 1266) протокол составлен за правонарушения в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения, что составляет 88,5 % (2016 г.- 82,2 %) от общего числа составленных протоколов, в сфере защиты прав потребителей и предпринимательской деятельности – 235 (2016 г. – 274) протокола или 11,5 % (2016 г. - 17,8%).

В разрезе дел об административных правонарушениях в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения по главе 6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях по ст.6.3 составлено 326

(20,9 %) от общего количества составленных протоколов, ст.6.7 ч.1. – 243 ((15,5 %), по ст.6.6 – 177 протоколов (11,3 %), ст.6.4 – 170 протоколов (10,8 %), по ст.6.24 ч.1. – 72 протокола (4,6 %), по ст.6.5 – 25 протоколов (1,6 %).

В связи с уменьшением количества проверок в отношении индивидуальных предпринимателей количество протоколов, составленных в отношении субъектов предпринимательской деятельности, уменьшилось по сравнению с 2016 годом. При выявлении нарушений обязательных требований законодательства по результатам проведенных мероприятий по надзору (контролю) в отношении индивидуальных предпринимателей составлено 15,7% (224) (2016 г. – 286) протоколов, а в отношении юридических лиц – 117 дел (8,2%) протоколов об административных правонарушениях, в отношении должностных лиц – 55,5 % (790), в отношении граждан составлено 293 протокола (20,6%). За 2016 год проведенных мероприятий по надзору (контролю) в отношении индивидуальных предпринимателей составлено 18,7% (286) протоколов, а в отношении юридических лиц – 240 дел (17,5%) протоколов об административных правонарушениях, в отношении должностных лиц – 46,2 % (711), в отношении граждан составлено 273 протокола (17,7 %).

В административной практике применено 39 составов КоАП РФ из 103 делегированных Роспотребнадзору, что составило – 37,9 %. За 2016 год должностными лицами управления было применено 44 составов административных правонарушений (42,7%).

За 2017 год вынесено 1343 (2016 г - 1482) постановлений о наложении административного штрафа. Сумма наложенных штрафов составила 6051,6 тыс.рублей (2016 г. - 5785 тыс.рублей).

За 2017 год количество направленных в суд административных дел, возбужденных должностными лицами Управления Роспотребнадзора по Республике Алтай и его территориальных отделов, составило 274 (2016 – 260) , из которых 38 (2016 – 18) дел, по которым назначено административное наказание в виде административного приостановления деятельности (АПД).

В соответствии со статьей 29.13 КоАП РФ выдано 485 (2016 г. – 640) представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

Согласно форме №1-17, общее количество вынесенных постановлений о назначении административного наказания составило 1424 (2016 г. – 1567) (в том числе 81 предупреждений) на 1154 проверки и 81 административное расследование с выявленными нарушениями. Таким образом, на одну проверку с выявленными нарушениями применено 1,2 (2016 г. – 1,6) меры административного наказания.

За отчетный год административные наказания, наложенные по итогам проверок и административных расследований, по видам наказаний распределились следующим образом:

Наложение штрафа и конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения – 10 (2016 г. – 0);

административное приостановление деятельности – 38 (2016 г. – 18);

предупреждение – 81 (2016 г. – 85);

административный штраф – 1343 (2016 г. – 1482).

Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные взыскания, в том числе по видам наказаний (в процентах от общего числа проверок, в результате которых выявлены правонарушения), составила в 2017 г. – 100 % (2016 г. – 100%).

Из общего количества административных штрафов (1343) на граждан наложено- 273 (20,3 %) (в 2016 г. – 21,1 %), на должностных лиц – 766 – 57,0 % (2016 г. – 52,1 %), на индивидуальных предпринимателей - 206 (15,3%) (2016 г. – 21,2%), на юридических лиц – 107 или 8,0 (%) (в 2016 г. – 9,0 %).

Количество административных штрафов уменьшилось по сравнению с 2016 годом на 9,4 %.

Общая сумма наложенных штрафов по всем субъектам административной ответственности составила 6051,6 тыс. руб. (в 2016 г. – 5871000 руб.), размер одного административного штрафа в среднем составляет 4,8 тыс. руб. (в 2016 г. – 5,1 тыс. руб.).

По результатам контрольно-надзорной деятельности по делам, возбужденным должностными лицами Управления, судьями назначено 38 наказаний в виде административного приостановления деятельности объектов, деятельность которых представляла угрозу для жизни и здоровья граждан. В 2016 году таких мер административного наказания было 18, таким образом, данная мера пресечения правонарушений увеличилась в 2,1 раз.

По 13 проверкам, по итогам которых выявлены факты нарушений обязательных требований санитарного законодательства, материалы переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовного дела (в 2016 году - 8).

Всего по итогам контрольно-надзорной деятельности (проверки и административные расследования) за выявленные нарушения в соответствии с законодательством Российской Федерации за 2017 год:

- Выдано 732 предписания (2016 – 661) об устранении выявленных нарушений обязательных требований;
- Вынесено 81 постановление о назначении административного наказания в виде предупреждения;
- Наложено 1343 административных штрафа, общая сумма наложенных штрафов составила 6051,6 тыс. руб. Общая уплаченная (взысканная) сумма административных штрафов – 6005,2 тыс. руб.;
- Судьями принято 38 решений об административном приостановлении деятельности объектов (АПД), деятельность которых создает угрозу для жизни и здоровья человека, по административным делам, возбужденным должностными лицами управления;
- Временный запрет деятельности применён на 38 объектах, деятельность которых создавала угрозу для жизни и здоровья человека;
- Забраковано 116 партий (2016 – 122) продовольственного сырья и пищевых продуктов объемом 402,9, представлявших угрозу для здоровья потребителей;
- Число вынесенных постановлений главным государственным санитарным врачом – 28

- Участие в судах в целях заключения по делу: дано заключений – 32, из них удовлетворены требования потребителей - 28;
- Подано исков в суд в защиту прав потребителей - 3, из них в защиту неопределенного круга потребителей –3;
- Рассмотрено исков в защиту прав потребителей - 2, из них в защиту неопределенного круга потребителей – 2;
- Удовлетворено исков (в том числе частично) в защиту прав потребителей - 2.
- присуждено денежных средств в пользу потребителей 1060,1 тысячи рублей, из них компенсация морального вреда - 90 тыс. руб.

В целях предупреждения совершения новых административных правонарушений Управлением выдано 40 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

В целях предотвращения нарушений санитарно-эпидемиологического законодательства и законодательства в области защиты прав потребителей юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, и с целью оказания им методической помощи специалистами службы Роспотребнадзора в Алтайском крае организовано и принято участие в проведении 58 совещаний с предпринимательскими сообществами и общественными организациями, (2016 г. - 80).

Активно ведется работа по профилактике нарушений через средства массовой информации. В 2017 году на сайте Управления размещено 764 (2916 г. – 652) материала по профилактике нарушений как санитарного, так и законодательства о защите прав потребителей, технических регламентов Таможенного союза.

Организовано 1 заседание Общественного совета по взаимодействию с малым и средним предпринимательством, гражданским обществом, принято 2 Обращения в адрес предпринимателей по профилактике нарушений.

С 2013 года реализуется Соглашение о сотрудничестве с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Алтай, согласно которого осуществляется взаимодействие Управления и Уполномоченного по защите прав

предпринимателей в Республике Алтай по обеспечению защиты прав предпринимателей, реализации совместных мероприятий, направленных на предупреждение и устранение нарушений прав предпринимателей в процессе контроля в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и обеспечения защиты прав потребителей на потребительском рынке Алтайского края.

В целях информационной доступности на главной странице сайта Управления создан и постоянно актуализируется раздел «Для предпринимателей».

С апреля 2017 года проводятся ежеквартальные публичные обсуждения докладов Управления по правоприменительной практике. Результаты публичных обсуждений размещаются на сайте Управления в специально созданном разделе «Публичные обсуждения».

V. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора) в рамках Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ

Оценка эффективности и результативности деятельности Управления проводилась в течение года на основании 8 федеральных показателей, регламентированных приказом Роспотребнадзора от 10.06.2013 № 395, 8 приравненных к федеральным и 16 региональных показателей, характеризующих особенности осуществления государственного контроля (надзора) в Алтайском крае.

По итогам работы Управления за 2017 год результативность и эффективность государственного контроля (надзора) характеризуется следующими показателями:

Удельный вес выполнения ежегодного Плана плановых проверок в отчетном году (с учетом внесенных изменений в план в течение 2017 года) составил – 99,2% (2016 г. – 98,3%):

- из запланированных 513 проверок не проведены 4 плановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, что связано с ликвидацией или прекращением деятельности данных субъектов надзора.

Вышеуказанные субъекты надзора исключены из плана проверок приказами Управления на основании п. 7 «Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 (в редакции Постановления Правительства Российской Федерации 09.09.2016 г. № 892). Все приказы Управления «О внесении изменений в План проведения плановых проверок на 2017 год, сформированный Генеральной прокуратурой Российской Федерации» размещены на сайте Управления. Сведения о внесенных в ежегодный план изменениях в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 направлены в прокуратуру Республики Алтай в 3-дневный срок со дня их внесения.

Достижение высокого уровня выполнения данного показателя стало возможным в результате проведения в Управлении постоянного мониторинга и контроля за выполнением плана проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В прокуратуру Республики Алтай материалы на согласование о проведении внеплановых выездных проверок не направлялись.

Общая сумма наложенных штрафов (Управлением, в т.ч. по делам, возбужденным органами МВД, прокуратуры и судами, по результатам рассмотрения дел, возбужденных Управлением) с учетом административных расследований в 2017 году составила 6051 тыс. рублей, из них взыскано – 6001 тыс. рублей. Удельный вес взысканной суммы штрафов составил 98,5% (2016 г. - 98%).

По сравнению с 2016 годом данный показатель эффективности повысился на 0,5% (с 98% до 98,5%) вследствие усиления разъяснительной работы должностных лиц Управления с хозяйствующими субъектами, подлежащими надзору, о преимуществах своевременности добровольной оплаты вынесенных мер об административных правонарушениях.

Число судебных решений, принятых по результатам судебных заседаний, в которых Управлением даны заключения по делу в пользу потребителей, составило 32, из них вынесено в пользу потребителей 28 решений, по 3 вынесены мировые соглашения.

Удельный вес судебных решений, вынесенных в пользу потребителей, по результатам участия в целях дачи заключения по делу составил 100%, (2016 г. - 100%).

В защиту прав потребителей, законных интересов неопределенного круга потребителей, подано 3 заявления, что на 70% меньше, чем в 2016 году (2016 г. - 11). Судом удовлетворено - 2 (2016 г. - 10).

Удельный вес удовлетворенных заявлений, поданных в защиту прав потребителей, от их общего числа, рассмотренных судами, составил 100% (2016 г. – 100%).

Управлением в судебные органы направлено 274 материалов дел об административных правонарушениях, что на 5,2 % больше, чем в 2016 году (2016 г. - 260), из них судами вынесено 213 постановлений (решение) о привлечении к административной ответственности (77,7%).

Удельный вес постановлений (решений) о привлечении к административной ответственности, вынесенных судебными органами по результатам рассмотрения протоколов об административных правонарушениях и иных материалов, направленных Управлением в суд, составил 100 % (2016 г. – 99,2%).

Удельный вес плановых проверок, по итогам которых выявлены правонарушения от общего числа плановых проверок, составил 86,4% (440 из 509) (2016 г. – 100%).

Каждая проверка, проведенная Управлением с выявленными правонарушениями (833), закончилась составлением протокола об административном правонарушении.

Удельный вес общего количества проверок, при которых возбуждены дела об административном правонарушении (833), к общему количеству проверок с выявленными правонарушениями (833), как и в 2016 году, составил 100%.

Выполнение показателя «Удельный вес плановых проверок, при которых возбуждены дела об административном правонарушении, к общему числу плановых проверок с выявленными правонарушениями» также составило 100% (440 из 440) (2016 г. - 100%), что говорит о повышении эффективности государственного контроля (надзора) при выявлении и пресечении нарушений обязательных требований.

Об эффективности и результативности надзора также свидетельствует выполнение показателей, характеризующих особенности осуществления государственного надзора на территории Республики Алтай:

В 2017 году на территории Республики Алтай осуществляли деятельность 6017 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, подлежащих государственному контролю (надзору), из них проверки проведены в отношении 435 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, что составило 7,2% (2016 г. – 8,8%).

Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя, в 2017 году составило 2,7 (2016 г. – 1,3).

Удельный вес юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, окружающей среде составил 56,8% (2016 г. – 67,6%).

Нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, выявлены у 247 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, что в 2,1 раза меньше, чем в 2016 году 2016 - 521.

Удельный вес юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, окружающей среде составил 0,5% (2016 г. - 0,5%).

Нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, выявлены у 2 юридических лиц и

индивидуальных предпринимателей, в отношении которых были проведены проверки (2016 г. - 4).

Удельный вес внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда, жизни и здоровью граждан составил 0,5%, что соответствует уровню 2016 года (2016 г. – 0,5%).

Удельный вес внеплановых проверок в общем количестве проведенных проверок по сравнению с 2016 годом и составил 55,9% (2016 г. – 77,5%).

В целом количество внеплановых проверок уменьшилось на 22% (с 801 до 645) за счет уменьшения числа проверок: на основании поступивших обращений потребителей (14 против 124), на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля в связи с поручением Правительства РФ (с 312 против 368);.

Удельный вес внеплановых проверок, связанных с неисполнением предписаний (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок в рамках исполнения предписаний), составил 51,1%, что на 10 % меньше, чем в 2016 году (2016 г. – 61,0%).

Значение данного показателя сформировалось как процентное отношение количества внеплановых проверок, связанных с неисполнением предписаний, к общему количеству проведенных внеплановых проверок в рамках исполнения предписаний.

Удельный вес выявленных при проведении внеплановых проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах от общего числа выявленных правонарушений), составил 6,2% (2016 г. – 5%).

Значение данного показателя сформировалось как процентное отношение количества правонарушений, выявленных по итогам проверок в связи с неисполнением предписаний, к общему количеству правонарушений, выявленных при внеплановых проверках.

Удельный вес проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок), составил 83,5% (2016 г. – 93,2%).

Значение данного показателя сформировалось как процентное отношение числа проверок, при которых выявлены правонарушения, к общему числу проведенных плановых и внеплановых проверок (без учета внеплановых проверок по контролю исполнения предписаний, при которых предписания выполнены).

Удельный вес внеплановых проверок, при которых не выявлены нарушения (без учета внеплановых проверок, проведенных в рамках контроля исполнения предписаний, при которых предписания выполнены), в % от общего количества внеплановых проверок составил 19,6% (2016 г. – 6,6%).

Значение данного показателя сформировалось как процентное отношение количества проверок, по итогам которых не выявлены правонарушения (без учета внеплановых проверок, проведенных в рамках контроля исполнения предписаний, при которых предписания выполнены) к общему количеству проведенных проверок.

Удельный вес проверок, при которых не выявлены нарушения в общем количестве внеплановых проверок (без учета внеплановых проверок, проведенных в рамках контроля исполнения предписаний, при которых предписания выполнены), составил 22,3 % (2016 г. -12,2%).

Значение данного показателя сформировалось как процентное отношение числа проверок, при которых не выявлены нарушения к общему числу внеплановых проверок (без учета внеплановых проверок, проведенных в рамках контроля исполнения предписаний, при которых предписания выполнены) к общему количеству проверок (без учета проверок, проведенных в рамках контроля исполнения, предписаний при которых предписания выполнены).

Нарушения не выявлялись, в рамках внеплановых проверок по приказам в ряде объектов, где результаты лабораторных исследований отвечали гигиеническим требованиям.

Удельный вес правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок), составил 33,6% что на 29,4% меньше чем в 2016 году (2016 г. – 62,0%).

Значение данного показателя сформировалось как процентное отношение количества правонарушений, выявленных при проведении внеплановых проверок к общему числу правонарушений, выявленных по итогам проверок.

Удельный вес проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные взыскания составил 100% (2016 г. - 100%).

Значение данного показателя сформировалось как процентное отношение количества проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные взыскания, к общему количеству проверок, в результате которых выявлены правонарушения.

Удельный вес проверок, при которых выданы предписания в процентах от количества плановых и внеплановых проверок с выявленными нарушениями, составил 87,9% (2016 г. – 77,7%).

Значение данного показателя сформировалось как процентное отношение количества проверок, при которых выданы предписания, к количеству проверок с выявленными нарушениями.

Предписания не выдавались при внеплановых проверках в сфере защиты прав потребителей в случае исполнения сторонами договорных обязательств, в случаях, связанных с возмещением материальных затрат потребителям, а также при проверках в случае устранения нарушений до завершения проверки.

Проверки, результаты которых признаны недействительными, в 2017 году, как и в 2016 году, не регистрировались.

Задачей на 2018 год является недопущение со стороны должностных лиц Управления грубых нарушений Федерального закона № 294-ФЗ, являющихся основанием для отмены проведенных проверок.

Количество проверок, проведенных с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля применены меры дисциплинарного и административного наказания в 2017 году – 2 (0,2% от общего числа проведенных проверок) (2016 году – 0), обе проверки были внеплановыми.

Задачей на 2018 год является недопущение проверок, проведенных с нарушением требований законодательства о порядке их проведения.

Количество проведенных проверок в год на 1 должностное лицо, выполняющее функции по контролю (надзору), составило 36,1 (2016 г. – 32,3).

Сумма наложенных штрафов в расчете на 1 должностное лицо, выполняющее функции по контролю (надзору), составила 180,1 тыс. рублей (2016 г. – 183,5 тыс. рублей), сумма штрафа осталась на уровне 2016 года.

Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов увеличилось на 0,5% и составило 98,5% (2016 г. – 98 %).

Средний размер наложенного административного штрафа составил 4,8 тысяч рублей, что на 0,3 тыс.руб. меньше, чем в 2016 году (2016 г. – 5,1 тыс. рублей).

Средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц, в т.ч. на индивидуальных предпринимателей уменьшился на 0,5 тыс. руб. и составил 3,5 тыс. рублей (2016 г. – 4 тыс. руб.).

Средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц составил 18,6 тыс. рублей, что в 2 раза больше, чем в 2016 году (2016 г. – 9,4 тыс. руб.).

По сравнению с 2016 годом в 2017 году отмечено уменьшение суммы наложенных штрафов (с 2202 тыс. рублей до 1935 тыс. рублей) и уменьшение среднего размера наложенных штрафов (с 5,1 тыс. рублей до 4,8 тыс. рублей) за счет увеличения размера санкций по отдельным статьям КоАП РФ.

Результаты проведения плановых и внеплановых проверок, а также сведения об их эффективности еженедельно размещаются в сети «Интернет» на сайте Управления. Вносятся в Федеральную государственную информационную систему «Единый реестр проверок» (с 01.07.2015 года).

С целью повышения эффективности государственного контроля (надзора) и контроля за исполнением ответственными должностными лицами Управления государственной функции по осуществлению проверок деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в Управлении проводятся следующие мероприятия:

ежедневный текущий контроль со стороны начальников надзорных отделов за соблюдением и исполнением должностными лицами Управления положений Административного регламента и иных нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования к исполнению государственной функции, а также принятием решений по результатам проведения надзора;

осуществляются проверки полноты и качества исполнения государственной функции территориальными отделами;

осуществляется постоянный контроль за исполнением должностными лицами Управления служебных обязанностей, учет случаев ненадлежащего их исполнения, проведение соответствующих служебных расследований (проверок) и принятие соответствующих мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

VI. Выводы, предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора) в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей

1. Надзорная деятельность Управления осуществлялась в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ и других нормативно-правовых актов, устанавливающих обязательные требования законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей.

2. В результате постоянного мониторинга за выполнением плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также мониторинга субъектов надзора при планировании, проверки проведены в отношении всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, включенных в план на 2017 год, за исключением 4 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по причине их ликвидации или прекращения деятельности (исключены из плана по согласованию с прокуратурой).

3. Общее количество проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2017 году по сравнению с 2016 годом увеличилось на 11,7% (с 1033 до 1154) за счет увеличения количества проведенных плановых проверок

в 2017 году. Количество плановых проверок увеличилось в 2,2 раза (с 232 до 509), количество внеплановых проверок уменьшилось в 1,2 раза (с 801 до 645).

Охват проверками субъектов надзора, подлежащих государственному контролю (надзору) соответственно уменьшился и составил 7,2%, (2016 г. – 8,8%).

4. В структуре всех проведенных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, по прежнему, ведущее место занимают внеплановые проверки – 55,9%, плановые проверки составляют – 44,1%.

5. В результате системной работы, направленной на предупреждение нарушений, проводимой с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отмечается увеличение числа проверок без нарушений. В 2017 году в результате контрольных мероприятий в 27,8 % проверок нарушения не выявлены (2016 г. - 17,6 %).

6. Несмотря на увеличение числа проверок без нарушений в отношении добросовестных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, увеличилось среднее количество нарушений на одну проверку и составило в 2017 году. В ходе одной проверки и за соблюдением санитарного законодательства выявлено в среднем 8 нарушений (2016 г. – 4), в ходе одной проверки по защите прав потребителей – 3,2 (2016 г. – 2,6)

7. Удельный вес проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные взыскания составил 100% (2016 г. - 100%).

8. Реализация полномочий Управления обеспечивается ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии по Республике Алтай» в необходимых объемах (удельный вес проверок с привлечением ФБУЗ составил 85,5% от всех проведенных проверок).

9. Обеспечен переход к планированию надзорной деятельности с учетом риск-ориентированного подхода.

**Предложения по результатам осуществления государственного контроля
(надзора) в области санитарно-эпидемиологического благополучия
населения и защиты прав потребителей:**

1. Продолжить работу по повышению эффективности и результативности надзорной и контрольной деятельности Управления в рамках реализации Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ.

2. Продолжить работу по подготовке проекта годового плана плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с учетом риск-ориентированного подхода.

3. Совершенствовать деятельность по согласованию с органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при подготовке ежегодных планов проведения проверок.

4. Продолжить ежемесячный контроль за выполнением количественных и качественных показателей государственного задания ФБУЗ «Центром гигиены и эпидемиологии по Республике Алтай».

5. Продолжить работу по согласованию внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ.

6. В целях профилактики нарушений организовать работу с предпринимательским сообществом по информированию и обучению о требованиях законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия и защиты прав потребителей в соответствии с Федеральным законом от 03.07.2016 № 277-ФЗ.

7. Обеспечить взаимодействие с предпринимательским сообществом, направленное на сокращение избыточных административных барьеров при осуществлении государственного надзора (контроля), в том числе информирование об уведомительном принципе начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности.

8. Обеспечить реализацию Федерального закона от 03.07.2016 № 277-ФЗ в части порядка рассмотрения обращений поступающих в Управление.

9. Осуществлять контроль за исполнением должностными лицами Управления служебных обязанностей при проведении проверок.

10. Продолжить работу по информированию органов государственной власти, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц и населения об осуществлении государственного надзора и его эффективности.