



Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека

**Управление Федеральной службы по надзору
в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека
по Республике Алтай**

ДОКЛАД

**об осуществлении федерального государственного
санитарно-эпидемиологического надзора,
федерального государственного надзора
в области защиты прав потребителей за 2016 год**

Горно-Алтайск, 2017

I. Организация государственного контроля (надзора)

В соответствии с Положением о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 322, Положением об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Алтай, утвержденным приказом Роспотребнадзора от 10.07.2012 №753 (с изм. Согласно приказу Роспотребнадзора № 892 от 22.08.2014), Управление Роспотребнадзора по Республике Алтай (далее - Управление) является территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и осуществляет функции по контролю и надзору в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей и потребительского рынка на территории Республики Алтай.

Деятельность Управления по осуществлению проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по выполнению ими обязательных требований в установленной сфере деятельности Роспотребнадзора регламентируется следующими документами:

- Федеральным законом от 30.03.1999 №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;
- Законом Российской Федерации от 07.02.1992 №2300-1 «О защите прав потребителей»;
- Федеральным законом от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Федеральным законом от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 02.01.2000 №29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»;
- Федеральным законом от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

- Федеральным законом от 27.12.2002 №184-ФЗ «О техническом регулировании»;
- Федеральным законом от 23.11.2009 №261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- «Административным регламентом Роспотребнадзора по исполнению государственной функции по осуществлению в установленном порядке проверки деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по выполнению требований санитарного законодательства, законов и иных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей, и за соблюдением правил продажи отдельных видов товаров, выполнения работ, оказания услуг», утв. приказом Роспотребнадзора от 16.07.2012 №764 и др. нормативно-правовыми актами.

Организационная структура Управления

В Управлении создана оптимальная структура, позволяющая эффективно осуществлять федеральный государственный контроль (надзор) в установленных областях и сферах деятельности. Структура управления утверждена приказом от 30.12.2015 № 175 «Об утверждении штатного расписания», в редакции приказов от 13.01.2016 № 2 от 26.02.2016 № 54 «О внесении изменений в штатное расписание».

Структура Управления построена с учетом реализации Концепции снижения административных барьеров и повышения доступности государственных и муниципальных услуг на 2011-2013 годы, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 10 июня 2011 г. № 1021-р, и Плана деятельности Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по реализации указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №№596-606, приказа Роспотребнадзора от 09.10.2013 № 738 «О структурах управлений и учреждений Роспотребнадзора».

Приказом Роспотребнадзора от 28.03.2013 № 173 «О внесении изменений в приказ Роспотребнадзора от 20.12.2013 № 35» установлена штатная численность Управления на 2016 год в количестве 41 единицы.

В связи с оптимизацией деятельности в 2015 году проведено слияние отделов организации и обеспечения деятельности и юридического обеспечения деятельности в один отдел организации деятельности и юридического обеспечения. В организационную структуру Управления входят 5 отделов, 5 территориальных отделов в районах Республики Алтай.

В состав отделов Управления входят:

3 отдела, непосредственно осуществляющих функции по контролю (надзору):
отдел санитарного надзора, отдел эпидемиологического надзора, отдел защиты прав потребителей;

2 отдела, не осуществляющих функции по контролю (надзору): отдел организации деятельности и юридического обеспечения; отдел бухгалтерского учета и отчетности.

5 территориальных отделов в районах Республики Алтай:

- территориальный отдел в Турочакском, Чойском районах;
- территориальный отдел в Шебалинском, Чемальском районах;
- территориальный отдел в Усть-Коксинском, Усть-Канском районах;
- территориальный отдел в Онгудайском районе;
- территориальный отдел в Кош-Агачском, Улаганском районах.

Взаимодействие с другими органами государственного контроля

В соответствии со ст. 7 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» взаимодействие с органами федерального государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок осуществлялось по следующим вопросам:

1) информирование о нормативных правовых актах и методических документах по вопросам организации и осуществления федерального государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

2) определение целей, объема, сроков проведения плановых проверок;

3) информирование о результатах проводимых проверок, состоянии соблюдения законодательства Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности и об эффективности федерального государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

4) подготовка в установленном порядке предложений о совершенствовании законодательства Российской Федерации в части организации и осуществления федерального государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

5) принятие административных регламентов взаимодействия органов федерального государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля при осуществлении федерального государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

6) повышение квалификации специалистов, осуществляющих государственный контроль (надзор), муниципальный контроль.

Управление имеет 32 соглашения о порядке и формах взаимодействия с другими территориальными органами федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля, муниципального контроля

В 2016 году Соглашения о взаимодействии, порядке и формах взаимодействия при осуществлении государственного и муниципального контроля органами федерального государственного контроля, регионального государственного контроля и муниципального контроля не заключались.

В 2016 году Управлением проведены 203 совместных проверки с другими органами государственного (муниципального) контроля (2015 г. - 308).

Выполнение функций по обеспечению осуществления государственного контроля (надзора)

Основная функция по осуществлению проверок деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также другие функции Управления обеспечиваются Федеральным бюджетным учреждением здравоохранения «Центр

гигиены и эпидемиологии в Республике Алтай» (далее - Центр гигиены и эпидемиологии) и его 5 филиалами в районах Республики Алтай, действующим на основании Устава, утвержденного приказом Роспотребнадзора от 11.03.2011 № 221 с изменениями от 08.06.2011 и 31.07.2012.

Основными нормативно-правовыми актами, регулирующими деятельность Центра гигиены и эпидемиологии по обеспечению государственного контроля (надзора) и оказанию государственных услуг являются следующие документы:

- Федеральный закон от 30.03.1999 №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;

- Федеральный закон от 08.05.2010 №83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 02.02.2006 № 60 «Об утверждении положения о проведении социально-гигиенического мониторинга»;

- «Административный регламент Роспотребнадзора по исполнению государственной функции по осуществлению в установленном порядке проверки деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по выполнению требований санитарного законодательства, законов и иных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей, и за соблюдением правил продажи отдельных видов товаров, выполнения работ, оказания услуг», утв. приказом Роспотребнадзора от 16.07.2012 №764;

- Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 24.02.2009 №11 «О представлении внеочередных донесений о чрезвычайных ситуациях в области общественного здравоохранения санитарно – эпидемиологического характера»;

- Приказ Роспотребнадзора от 19.07.2007 №224 «О санитарно-эпидемиологических экспертизах, обследованиях, исследованиях, испытаниях и токсикологических, гигиенических и иных видов оценок»;

- Приказ Роспотребнадзора от 05.12.2006 № 383 «Об утверждении Порядка информирования органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и населения о результатах, полученных при проведении социально-гигиенического мониторинга» и др.

В 2015 г. количество проверок Управления для обеспечения проведения, которых привлекался Центр гигиены и эпидемиологии, составило – 889 1078 (86 %) (2015 г. - 1078 (67,8%).

II. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора)

Финансовое обеспечение государственного контроля (надзора)

Планируемое на 2016 год финансовое обеспечение Управления составляло - 44148,3 тысяч рублей, (2015 г. - 42428,2 тыс. рублей). Фактическое выделение бюджетных средств Управлению составило – 44148,3 тысяч рублей. Израсходовано бюджетных средств – 44148,3 тысяч рублей (100%), из них: на объем исполненных контрольных функций – 32147,8 тысяч рублей (2015 г. – 29515,3 тыс. рублей).

Центром гигиены и эпидемиологии на обеспечение контрольных функций в 2016 году израсходовано 33646,3 тысяч рублей (2015 г. – 24686,2 тыс. рублей).

Средняя стоимость выполнения одной проверки (без учета обеспечения проверки) составила – 31,1 тысяч рублей (2015 г. – 18,8).

Средняя стоимость выполнения одной проверки с учетом обеспечения проверки составила – 61,0 тысячи рублей (2015 г. – 40,1).

Кадровое обеспечение государственного контроля (надзора)

Штатная численность должностей (ставок) государственных гражданских служащих, непосредственно выполняющих функции по контролю (надзору), в Управлении составляет 32 единицы (2015 г. – 32), из них фактически занято - 32 (100%).

Все специалисты, непосредственно выполняющие функции по контролю (надзору), имеют соответствующие классные чины государственной гражданской службы.

Дополнительное профессиональное образование по специальностям государственной гражданской службы в 2016 году прошли 9 специалистов, выполняющих функции по контролю (надзору) (28 %), на базе Федерального государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Сибирская академия государственной службы» Российской Академии государственной службы при Президенте Российской Федерации.

Средняя нагрузка на 1 работника, непосредственно выполняющего функции по контролю (надзору) по общему количеству выполненных проверок, за 2016 год составила – 32,3 (2015 г. – 50,6), в том числе по количеству проверок за соблюдением законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения – 33,9 (2015 г. – 50,6), по количеству проверок за соблюдением законодательства в сфере защиты прав потребителей – 48(2015 г.- 90). Средняя нагрузка на 1 работника, непосредственно выполняющего функции по контролю (надзору) по количеству выполненных проверок и административных расследований за 2016 год, составила – 36,4(2015 г. – 53,3).

Произошедшие изменения по приведенным показателям объясняются сокращением числа проверок в плане контрольно-надзорной деятельности.

Экспертные организации, привлекаемые к проведению мероприятий по контролю (надзору), результаты их работы

За 2016 год специалистами ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Алтай» выполнено 725 предписаний, распоряжений, 1454 определений должностных лиц управления.

В испытательных лабораторных центрах и лабораториях ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Алтай» и его филиалах в 2016 году проведено для целей госсанэпиднадзора всего 93673 (2015 г. – 75312) исследований, в том числе по видам исследований:

№	Виды исследований	2015 год	2016 год	Рост/снижение %
1.	Микробиологические	34751	38810	+11
2.	Санитарно-химические	28016	37113	+25
3.	Токсикологические	-	-	-
4.	Радиологические	4849	7957	+40
5.	Измерения физических факторов	7649	9793	+22

В отчетном году экспертная организация обеспечивала проведение 889 (2015 г. –1078) проверок, 82,4 % (2015 г – 68,7 %) от общего количества проверок в рамках Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ.

Количество проведенных лабораторных исследований, испытаний, оценок для обеспечения деятельности Управления Роспотребнадзора по Республике Алтай по сравнению с 2015 г. возросло на 24%.

Всего за 2016 год для целей обеспечения деятельности Управления Роспотребнадзора по Республике Алтай выполнены следующие объемы государственного задания ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Алтай».

Код работы	Наименование государственной услуги/работы	План	Факт	% выполнения
		ед.	ед.	
1 08.366.1	Проведение санитарно-эпидемиологических экспертиз, расследований, обследований, исследований, испытаний и иных видов оценок соблюдения санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований	102 232	102 232	100
	в т.ч. Исследования	93 673	93 673	100
	экспертизы и иные виды оценок	6 834	6 834	100

	обследования	1 725	1 725	100
2 08.326.1	Учет инфекционных заболеваний, профессиональных заболеваний, массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) в связи с вредным воздействием факторов среды обитания человека	13 001	13 001	100
3 08.346.1	Обеспечение мероприятий, направленных на охрану и укрепление здоровья	1 664	1 664	100
4 08.370.1	Обеспечение ведения социально-гигиенического мониторинга в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения	29 001	29 001	100
5 21.001.1	Рассмотрение обращений потребителей, информирование и консультирование потребителей об их правах и необходимых действиях по защите этих прав -	3 923	3 923	100
6 21.003.1	Проведение экспертиз и исследований в рамках осуществления федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей	1 500	1 500	100
7 14.004.1	Административное обеспечение деятельности организации: Сбор и обработка статистической информации	2 498	2 498	100

В целях совершенствования обеспечения государственного санитарно-эпидемиологического надзора и надзора в сфере защиты прав потребителей Проведено внедрение современных методик исследований, измерений, в том числе правил отбора образцов, необходимых для применения и исполнения принятых технических регламентов Таможенного союза. ИЛЦ на 01.01.2017 года может проводить исследований, испытаний и оценок по 734 показателям.

А также в 2016 году проведено:

- укрепление лабораторной базы ИЛЦ ФБУЗ приобретено 4 ед. оборудования и расходных материалов на сумму 6 млн. 825 тыс. руб.;

- обеспечение функционирования и постоянного совершенствования системы качества в соответствии с требованиями ИСО 9001 "Системы менеджмента качества. Требования" и ИСО 17025-2009 "Общие требования к компетентности испытательных и калибровочных лабораторий";

- продолжено взаимодействие ИЛЦ ФБУЗ "Центр гигиены и эпидемиологии в

Республике Алтай" и его филиалов по вопросам аккредитации с органом по аккредитации (Росаккредитация);

- Участие в МСИ – 46 образец контроля, в т.ч. Микробиологические – 34 (бактериологические-26, паразитологические-4, ПЦР-4), санитарно-химические- 12 (физико-химические –9, физические-1, радиологические-2)

Неудовлетворительных оценок нет.

Орган инспекции ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Алтай» в 2016 прошел успешно процедуру подтверждения компетентности и расширения области аккредитации.

В целях обеспечения 100% выполнения государственного задания в ежедневном режиме согласуются, корректируются планы лабораторно-инструментальных исследований, уточняются объемы, контролируются сроки и полнота исполнения, в ежемесячном режиме проводится анализ выявленных нарушений с проведением проверок на местах.

В 2016 году Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Алтай прошел проверку ТО Росздравнадзора в части соблюдения лицензионных требований и условий при осуществлении медицинской деятельности.

Организовано и проведено обучение специалистов с высшим и средним медицинским образованием, высшим профессиональным образованием по программам дополнительного профессионального образования, повышение квалификации и участие в семинарах, за 2016 г. финансовое обеспечение которых составило 352,698 тыс.руб. Обеспечение эффективного формирования и использования кадрового резерва, дальнейшее развитие института наставничества.

Проводится дальнейшее внедрение информационно-коммуникационных технологий в деятельность ФБУЗ "Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Алтай".

III. Проведение государственного контроля (надзора)

Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Республики Алтай, деятельность которых подлежит федеральному государственному контролю (надзору) со стороны Управления, по состоянию на 01.01.2017 года составляло 8715 (2015 г. –

13431). Под государственный надзор взяты юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность, оказывающие работы (услуги) по видам экономической деятельности, осуществление которых может оказать влияние на состояние санитарно-эпидемиологического благополучия населения и состояние соблюдения законных прав и интересов потребителей.

Специалистами Управления в 2016 году проведены 1164 проверок и административных расследований (2015 – 1653), в том числе: проверки составили – 88,7 % (1033), административные расследования – 11,3 % (131). В 2016 году контролем охвачены 8,8 % поднадзорных объектов (2015 – 10,1 %).

Из всех проверок, проведенных в 2016 году, плановые проверки в рамках Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, составили - 22,4% (232), в 2015 году плановым надзором было охвачено 772 проверок или 49,23 %.

1032 проверки были выездными, проведена 1 документарная проверка без выезда.

Удельный вес проверок, проведенных в рамках Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ за соблюдением законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, (далее - проверки за соблюдением санитарного законодательства), составил –81,4% (841).

Удельный вес проверок за соблюдением законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей (далее - проверки в сфере защиты прав потребителей), составил – 8 % (83).

На проверки, проведенные как за соблюдением законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, так и за соблюдением законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей (комплексные проверки), приходится – 10,55 % (109) от всех проверок, проведенных в рамках Федерального закона №294-ФЗ.

63 % (651) от всех проведенных проверок в рамках Федерального закона № 294-ФЗ, составили проверки за соблюдением соответствия требованиям технических регламентов.

Общее количество проверок по сравнению с 2015 годом уменьшилось в 1,5 раз (с 1568 до 1033). При этом количество внеплановых проверок незначительно увеличилось (2015 – 796, 2016 - 801), в то время как количество плановых проверок уменьшилось в 3,3 раза (с 772 до 232).

Таким образом, структура проверок в 2016 году выглядит следующим образом: плановые – 25,7 (232), внеплановые проверки - 74,3 (801). В 2015 году структура была представлена следующим образом: плановые проверки – 49,23%, внеплановые – 50,77%.

Структура внеплановых проверок, проведенных в 2016 году, представлена следующим образом:

- проверки по контролю исполнения предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки – 38,5 % (308)(2015 г. – 42,7%);

- в случае нарушения прав потребителей – 15,6% (2015 г. – 17,8 %);

- проверки на основании информации о возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 0,1 % (2015 г. – 0,1%);

- проверки на основании информации о причинении вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2016 году не проводились, как и в 2015 г.;

- проверки на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданных в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации – 45,9% (2015 г.- 39,2%);

- проверки на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданных в соответствии с требованиями органов прокуратуры в 2016 году не проводились, в 2015 г. – 0,1 %;

- по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации в 2016 году проверки не проводились, как и в 2015 году. Совместно с органами прокуратуры проведена 181 проверка (2015 г. – 267 или 11,8%).

Совместно с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля проведено 203 проверки (2015 - 308).

Общее количество проверок с выявленными правонарушениями в 2016 г. составило 851 или 82,38 % (2015 г - 1399 или 92,4 %) от общего количества надзорных мероприятий, при этом в ходе плановых проверок нарушения выявлены в 92,7% или в ходе 215 проверок (2015 г. – 85,3 % или 659), и в ходе внеплановых проверок нарушения выявлены в 79,4 % проверок (2015 г - 93 % или в 740).

В ходе проведенных административных расследований правонарушения выявлены в 77,9 (2015 г. - 84,7%).

Нарушений требований законодательства в части превышения установленного ст.13 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ срока проведения проверок субъектов малого, среднего предпринимательства, крупного бизнеса, государственных и муниципальных организаций не зарегистрировано.

Удельный вес внеплановых проверок, при которых не выявлены правонарушения (без учета внеплановых проверок, проведенных в рамках контроля исполнения предписаний, при которых предписания выполнены), составил 6,6% (2015 г. - 0,3 %) в общем количестве внеплановых проверок.

В органы прокуратуры на согласование отправлено 1 заявление. В результате заявление согласовано с прокуратурой. В ходе проведения проверки выявлены нарушения (2015 г – 1).

План проведения плановых проверок выполнен на 100 %. 4 проверки изъяты из плана на 2016 год в связи с прекращением деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на дату проведения проверки (2015 г. – 39).

В соответствии со статьями 10, 14 Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», постановлением Правительства Российской Федерации от 24.11.2009 № 953 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти» и во исполнение указаний Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от

12.04.2013 № 01/420913-32, от 29.04.2013 № 01/5000-13-32 в еженедельном режиме осуществляется размещение на сайте Управления Роспотребнадзора по Республике Алтай в разделе «Информация о проведенных проверках» информации о результатах проведенных проверок.

Кроме этого, на основании Постановления Правительства РФ от 28.04.2015 г. № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок» проводится внесение проверок в Единый реестр проверок.

В 2016 году в ходе проведения проверок не установлено случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, окружающей среде (2015 г. – 56).

3.1. Деятельность по осуществлению федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора

В 2016 году при проведении проверок по контролю за выполнением санитарного законодательства обследовано 1393 объекта, что на 20 % меньше, чем в 2015 году (2015 г. - 1742).

При этом структура обследованных объектов изменилась. Основное внимание в ходе контроля уделялось: деятельности детских и подростковых учреждений – 39,8% (2015 г. – 31,5%); деятельности в области здравоохранения, предоставления коммунальных, социальных и персональных услуг – 30,58%, (2015 г. – 21,0%); Проверки по контролю за деятельностью по производству пищевых продуктов, общественного питания и торговли пищевыми продуктами составили 25,26 % от объектов контроля (2015 г. – 37,25%); деятельность промышленных предприятий – 3,2 %, (2014 г. – 7,6%); деятельность транспортных средств – 1,1%, (2014 г. - 1,7%).

В рамках плановых проверок проведено - 42% (587) обследований (2015 г.- 922 или 49%), в рамках внеплановых - 58 % (1032), (2015 г. - 53%). В рамках контрольных мероприятий за выполнением требований санитарного законодательства проведено 1402 лабораторных исследования, при этом в 1287 объектах обнаружены нарушения, что составило 92,4 % от числа проведенных обследований объектов (2015 – 86,2 %). В ходе проверок выявлено 5634

нарушений (2015 г. - 7890). Нарушения санитарно-эпидемиологических требований по статьям Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.1999 № 52-ФЗ распределились следующим образом: ст.15 - 466, ст.17- 515, ст.19 - 390, ст.21 - 26, ст.22 - 72, ст.24 - 1249, ст.25 - 49, ст. 26 – 2, ст.28 - 2209, нарушения иных требований Закона - 663. Наибольшее количество нарушений выявлено по статье 28 (санитарно-эпидемиологические требования к условиям отдыха и оздоровления детей, их воспитания и обучения) – 39,2 % от всех выявленных нарушений, по ст.24 (санитарно-эпидемиологические требования к эксплуатации производственных, общественных помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта), ст. 17 (санитарно-эпидемиологические требования к организации питания населения), ст. 15 (требования к пищевым добавкам, продовольственному сырью, а также контактирующим с ними материалам и изделиям и технологиям их производства). За нарушения санитарного законодательства составлено 1246 административных штрафов (2015 г. - 1417), в т.ч. на граждан - 268 (21,5%)(2015 г. – 24,5%), в отношении 54 граждан вынесено предупреждение, на должностных лиц - 583 (46,8%), (2015 г. – 45,5 %), еще 7 должностных лица предупреждены ответственности, на индивидуальных предпринимателей - 201 (16,1%), (2015 г. – 21,8 %), вынесено 2 предупреждения, на юридических лиц - 121 (9,7%), (2015 г. – 4,6%). Количество вынесенных административных штрафов по статьям КоАП РФ составило: ст.6.3 – 336, ст.6.4.- 167, ст.6.5 - 10, ст.6.6.- 149, ст.6.7 ч.1- 256, ст.6.7 ч.2 - 2, ст.6.24 ч.1- 117, ст.6.24 ч.2 -1, ст.6.25 ч.1- 8, ст.6.25 ч.2 – 1, ст.6.25 ч.3- 1, ст.8.2 - 16, ст.8.5 - 1, ст. 14.43 ч.1-78, ст.14.43 ч.2 -28.

Наибольший удельный вес административных наказаний приходится в 2016 году на статьи КоАП РФ: ст.6.3. – 27%, (2015 г.- 45%); ст.6.7. – 20,5%, (2015 г. - 16 %) от общего количества вынесенных постановлений о назначении административного наказания за нарушения санитарного законодательства.

За нарушение санитарного законодательства на рассмотрение в суды направлено 208 дел о привлечении к административной ответственности, из них по 177 (100%) от рассмотренных судами приняты положительные решения о назначении административного наказания (2015 г. – 100%). По структуре

административные наказания, вынесенные судами, распределились следующим образом: административный штраф – 89,8% (159), (2015 г. – 76,9%); административное приостановление деятельности – 10,1% (18), (2015 г.- 22,6%).

В суд подано 32 иска о нарушениях санитарного законодательства, (2015 г. - б), из них удовлетворено частично- 32 (100%), (2015 г. - 100%). В правоохранительные органы направлено 2 постановления для возбуждения уголовных дел, (2015 г. - 8).

В целях предупреждения совершения новых административных правонарушений в области санитарного законодательства Управлением вынесено 551 представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, (2015 г. - 545).

3.2. Деятельность по осуществлению федерального государственного надзора (контроля) в области защиты прав потребителей

В 2016 году в рамках федерального государственного надзора (контроля) в области защиты прав потребителей проведено 39 (20,3%) плановых, (2015 г. – 53,7%) и 153 (79,7%) внеплановых проверок, (2015 г. – 46,3%). Удельный вес проверок в рамках федерального государственного надзора (контроля) в области защиты прав потребителей составил (2015 - 26,25%) в общем количестве проверок, проведенных Управлением в рамках Федерального закона №294-ФЗ.

По видам деятельности наибольшее количество проверок проведено в сфере розничной торговли –73,9 %, (2015 г. – 70,2 %), туристских услуг и общественного питания – по 4,1%.

В 2016 году по сравнению с 2015 годом отмечено снижение количества проверок во всех сферах деятельности на 50 %.

В ходе проверок выявлено 408 нарушений, (2015 г. - 1660), в том числе: 293 (72,7%) нарушений закона «О защите прав потребителей», (2015 г.- 60,0%); 41(10,1%) нарушений иных нормативных правовых актов РФ, (2015 г. – 40%), а также 74 нарушения требований, установленных международными договорами Российской Федерации, в т.ч. ТР ТС и Единых санитарных требований, (2015 г. – 0%). Удельный вес проверок в рамках федерального государственного надзора

(контроля) в области защиты прав потребителей, по результатам которых были выявлены правонарушения, составил – 80,7% (155), (2015 г. – 92,7%) от общего числа проведенных проверок по защите прав потребителей.

В ходе одной проверки по защите прав потребителей было выявлено 2,6 правонарушений, (2015 г. – 3,7). Обеспечена активная реализация полномочий по гражданско-правовой защите прав потребителей.

В целях устранения выявленных в ходе проверок нарушений, выдано 72 предписания. По результатам проверок подано 6 исков в суд по защите прав потребителей.

В судах в целях заключения по делу дано 68 заключений, (2015 г.- 21), из них по 68 (100 %), (2015 г. - 100%) удовлетворены требования потребителей. В пользу потребителей присуждено 1798,6 тысяч рублей, (2015 г. – 6233,29 тысяч рублей), из них – 96,5 тысяч рублей - компенсация морального вреда, (2015 г. – 43 тысячи рублей).

В разрезе сегментов потребительского рынка наибольшая доля заключений приходится на сферу торговли (75%), на предприятия, оказывающие бытовые услуги (20,6%).

Рассмотрено 11 исков, (2015 г. - 14), из них 8 - в защиту неопределенного круга потребителей, 3- в защиту конкретного потребителя. Рассмотрено судами и удовлетворено 10 исков (100% от рассмотренных), (2015 г. - 14), из них 8 в защиту неопределенного круга потребителей, 2 - в защиту конкретного потребителя. Присуждено в пользу потребителей 24 тысячи рублей, из них компенсация морального вреда – 4 тыс. рублей.

По сферам деятельности исковые заявления касались: защиты прав потребителей к предприятиям розничной торговли (5); бытового обслуживания населения (1); общественного питания (3), жилищно-коммунальных услуг (1).

В порядке ст.28.7 КоАП РФ проведено 31 административное расследование (2015 г – 17), в том числе по заявлениям потребителей 28(90,3 %). В ходе 26 (83,9%) административных расследований выявлены нарушения.

За нарушения законодательства в сфере защиты прав потребителей наложено 309 штрафов и 20 предупреждений, (2015 г. - 524), в том числе на граждан - 54

(16,4%), на должностных лиц - 138 (38,6%), на индивидуальных предпринимателей - 134(40,7%), на юридических лиц - 14 (4,2%).

Наибольшее количество постановлений в виде административных штрафов вынесено по ст. 14.15.- 125, ст.14.8 ч.1 - 84; ст. 14.6 ч.1 - 14; ст.14.43 ч.1 - 13.

По защите прав потребителей на рассмотрение в суды направлено 52 дела о привлечении к административной ответственности, (2015 г. - 42), из них по 38 (90,5%) судами приняты положительные решения о назначении административного штрафа.

В целях предупреждения совершения новых административных правонарушений в области законодательства в сфере защиты прав потребителей Управлением вынесено 89 представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, (2015 г. - 180).

IV. Действия по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в ходе проведения проверок, в отношении которых выявлены правонарушения - 715, что составляет – 92,7%), (2015 г. – 82,32%) от количества юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых была проверена (771). Количество проверок по итогам, проведения которых выявлены правонарушения, составило 851 – 82,4% от общего количества проведенных проверок (1033).

Без учета внеплановых проверок по контролю исполнения предписаний, при которых предписания выполнены, данный показатель составляет 93,2 %, (2015 г. – 92,4 %).

При 92,7 % плановых проверках были выявлены нарушения. Всего при проверках выявлено 6042 правонарушения (2015 г. - 8986).

Наибольшее количество нарушений выявлено в ходе внеплановых проверок 61,8% правонарушений (3737). В ходе плановых проверок выявлено - 38,2 % (2305) нарушений.

В структуре выявленных правонарушений – 96,9 % (5854) составили нарушения обязательных требований законодательства; 3,1% (188) - невыполнение предписаний.

В ходе одной проверки выявлялось в среднем - 7 правонарушений, (2015 г. – 5,7).

Общее количество проведенных проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях, составило - 851, из них: плановые проверки составляют – 52,8% (740), внеплановые проверки – 47,2% (659).

Удельный вес проверок по итогам, которых возбуждены дела об административных правонарушениях, составил - 100% от количества проверок, при которых выявлены правонарушения.

По всем проверкам, по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях, наложены административные наказания.

Всего за 2016 год по результатам деятельности должностными лицами Управления Роспотребнадзора по Республике Алтай составлено 1540 протоколов об административном правонарушении (2015 г. – 1833 протоколов), в том числе по итогам проверок Управления Роспотребнадзора по Республике Алтай - 1144.

102 протокола (6,6 % от общего числа составленных протоколов) составлено по результатам проведенных административных расследований, 239 протоколов составлено судами по материалам Роспотребнадзора.

В структуре дел об административных правонарушениях 1266 (2015 г. – 1381) протокол составлен за правонарушения в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения, что составляет 82,2 % от общего числа составленных протоколов, в сфере защиты прав потребителей и предпринимательской деятельности – 274 (2015 г. – 452) протокола (17,8%).

В разрезе дел об административных правонарушениях в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения по главе 6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях по ст.6.3 составлено 336 (21,8 %) от общего количества составленных протоколов, ст.6.4 – 234 протокола

(10,8 %), по ст.6.5 – 10 протоколов (0,65%), по ст.6.6 – 149 протоколов (9,7%), по ч.1 ст.6.7 – 223 протоколов (16,7 %), по ч. 2 ст. 6.7 – 2 протокола (0,13%).

В связи с уменьшением количества проверок в отношении индивидуальных предпринимателей количество протоколов, составленных в отношении субъектов предпринимательской деятельности, уменьшилось по сравнению с 2015 годом. При выявлении нарушений обязательных требований законодательства по результатам проведенных мероприятий по надзору (контролю) в отношении индивидуальных предпринимателей составлено 18,7% (286) (2015 г. – 694) протоколов, а в отношении юридических лиц – 240 дел (17,5%) протоколов об административных правонарушениях, в отношении должностных лиц – 46,2 % (711), в отношении граждан составлено 273 протокола (17,7 %). За 2015 год в отношении индивидуальных предпринимателей возбуждено 29,7% дел (546 протоколов), а в отношении юридических лиц всего 10,7 % (175 протоколов).

В административной практике применено 44 составов КоАП РФ из 96 делегированных Роспотребнадзору, что составило – 45,8 %. За 2015 год должностными лицами управления было применено 45 составов административных правонарушений (50,6%).

За 2016 год вынесено 1482 (2015 г - 1960) постановлений о наложении административного штрафа. Сумма наложенных штрафов составила 5785 тыс.рублей (2015 г. - 6843,6 рублей).

За 2016 год количество направленных в суд административных дел, возбужденных должностными лицами Управления Роспотребнадзора по Республике Алтай и его территориальных отделов, составило 260 (2015 – 241) , из которых 18 (2015 – 48) дел, по которым назначено административное наказание в виде административного приостановления деятельности (АПД).

В соответствии со статьей 29.13 КоАП РФ выдано 640 (2015 г. – 725) представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

Согласно форме №1-16, общее количество вынесенных постановлений о назначении административного наказания составило 1567 (2015 г. – 1960) (в том числе 85 предупреждений) на 851 проверку и 131 административное

расследование с выявленными нарушениями. Таким образом, на одну проверку с выявленными нарушениями применено 1,6 (2015 г - 1,4) меры административного наказания.

За отчетный год административные наказания, наложенные по итогам проверок и административных расследований, по видам наказаний распределились следующим образом:

Наложение штрафа и конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения – 0 (2015 г. – 2);

административное приостановление деятельности – 18 (2015 г. – 48);

предупреждение – 85 (2015 г. – 56);

административный штраф – 1482 (2015 г. – 1904).

Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные взыскания, в том числе по видам наказаний (в процентах от общего числа проверок, в результате которых выявлены правонарушения), составила в 2016 г. – 100 % (2015 г. – 100%).

Из общего количества административных штрафов (1482) на граждан наложено- 313 (21,1 %) (в 2015 г. – 22,8 %), на должностных лиц – 772 – 52,1 % (2015 г - 44,8 %), на индивидуальных предпринимателей - 314 (21,2%) (2015 г. – 27,5%), на юридических лиц - 133 (9 %) (в 2015 г. – 4,7 %).

Количество административных штрафов уменьшилось по сравнению с 2015 годом на 24 %.

Общая сумма наложенных штрафов по всем субъектам административной ответственности составила 5871000 руб. (в 2015 г. – 6843600 руб.), размер одного административного штрафа в среднем составляет 5,1 тыс. руб. (в 2015 г.- 3,6 тыс. руб.).

По результатам контрольно-надзорной деятельности по делам, возбужденным должностными лицами Управления, судьями назначено 18 наказаний в виде административного приостановления деятельности объектов, деятельность которых представляла угрозу для жизни и здоровья граждан. В 2015 году таких мер административного наказания было 48, таким образом, данная мера пресечения правонарушений уменьшилась в 2,6 раза.

По 8 проверкам, по итогам которых выявлены факты нарушений обязательных требований санитарного законодательства, материалы переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовного дела (в 2015 году - 8).

Всего по итогам контрольно-надзорной деятельности за выявленные нарушения в соответствии с законодательством Российской Федерации за 2015 год:

- Выдано 708 предписаний (2015 – 1295) об устранении выявленных нарушений обязательных требований;
- Вынесено 85 постановлений о назначении административного наказания в виде предупреждения;
- Наложено 1482 административных штрафа, общая сумма наложенных штрафов составила 5871000 руб. Общая уплаченная (взысканная) сумма административных штрафов – 5753000 руб.;
- Судьями принято 18 решений об административном приостановлении деятельности объектов (АПД), деятельность которых создает угрозу для жизни и здоровья человека, по административным делам, возбужденным должностными лицами управления;
- Временный запрет деятельности применён на 18 объектах, деятельность которых создавала угрозу для жизни и здоровья человека;
- Забраковано 122 партии продовольственного сырья и пищевых продуктов объемом 322 , представлявших угрозу для здоровья потребителей;
- Число вынесенных постановлений главным государственным санитарным врачом – 19
- Участие в судах в целях заключения по делу: дано заключений – 68, из них удовлетворены требования потребителей - 68;
- Подано исков в суд в защиту прав потребителей - 11, из них в защиту неопределенного круга потребителей –8; в защиту конкретного потребителя – 3;
- Рассмотрено исков в защиту прав потребителей - 10, из них в защиту неопределенного круга потребителей – 7; в защиту конкретного потребителя – 3.

▪ Удовлетворено исков (в том числе частично) в защиту прав потребителей - 10, из них в защиту неопределенного круга потребителей – 7; в защиту конкретного потребителя – 3.

▪ присуждено денежных средств в пользу потребителей 24 тысячи рублей, из них компенсация морального вреда, 4 тыс. руб.

С целью повышения эффективности деятельности, уменьшения количества нарушений на объектах в 2016 году специалисты Роспотребнадзора по Республике Алтай проведено 80 совещаний с объединениями субъектов предпринимательской деятельности (с региональными представителями «Опоры», другими общественными организациями малого и среднего предпринимательства, ассоциациями). Количество совместно принятых решений составило 58, количество заключенных соглашений – 1.

Активно ведется работа по профилактике нарушений через средства массовой информации. В 2016 году на сайте Управления размещено 652 материала по профилактике нарушений как санитарного, так и законодательства о защите прав потребителей, технических регламентов Таможенного союза.

Организовано 2 заседания Общественного совета по взаимодействию с малым и средним предпринимательством, гражданским обществом, принято 2 Обращения в адрес предпринимателей по профилактике нарушений.

Активно ведется работа по взаимодействию с Уполномоченным по правам предпринимателей, которому в ежемесячном режиме направляются материалы о выявленных нарушениях в ходе проверок субъектов малого и среднего предпринимательства для проведения работы с предпринимателями по сокращению количества нарушений.

В 2016 году дважды организованы и проведены (в марте и сентябре) дни открытых дверей для предпринимателей, в ходе которых предприниматели проинформированы о новеллах законодательства и наиболее часто встречающихся нарушениях, предприниматели имели возможность задать интересующих их вопросы специалистам Роспотребнадзора и получить на них квалифицированные ответы.

Это направлено, прежде всего, на предупреждение коррупционных проявлений при осуществлении государственных функций, возложенных на Управление и повышение прозрачности и открытости Службы.

V. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора) в рамках Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ

Оценка эффективности и результативности деятельности Управления проводилась в течение года на основании 9 федеральных показателей, регламентированных приказом Роспотребнадзора от 10.06.2013 №395.

По итогам работы Управления за 2016 год результативность и эффективность государственного контроля (надзора) характеризуется следующими показателями:

Удельный вес выполнения ежегодного Плана плановых проверок в отчетном году (с учетом внесенных изменений в план в течение 2016 года), составил - 100%, (2015 г. - 100%).

Из запланированных 232 проверок не проведено 4 плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, что связано с ликвидацией или прекращением деятельности данных субъектов надзора (после согласования Плана проведения проверок Генеральной прокуратурой).

Вышеуказанные субъекты надзора исключены из плана проверок приказами Управления на основании п. 7 «Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489. Все приказы Управления «О внесении изменений в План проведения плановых проверок на 2016 год, сформированный Генеральной прокуратурой Российской Федерации» размещены на сайте Управления.

Сведения о внесенных в ежегодный план изменениях в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 №489 28 направлены в 10-дневный срок со дня их внесения в прокуратуру Республики Алтай.

Достижение высокого уровня выполнения данного показателя стало возможным в результате проведения в Управлении постоянного мониторинга и контроля за выполнением плана проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В прокуратуру Республики Алтай направлено на согласование 1 заявление о проведении внеплановых выездных проверок, (2015 г. – 1), проведение проверки согласовано прокуратурой.

В 2017 году Управлением работа с органами прокуратуры Республики Алтай по централизованному согласованию заявлений о проведении внеплановых выездных проверок будет продолжена.

Общая сумма наложенных штрафов (Управлением в т.ч. по делам, возбужденным органами прокуратуры, возбужденных Управлением, переданных на рассмотрение в суд) с учетом административных расследований в 2016 году составила 5871 тыс. рублей, из них взыскано – 5753 тыс. рублей.

Удельный вес взысканной суммы штрафов составил 98 %, (2015 г. - 99,7%). По сравнению с 2015 годом данный показатель незначительно снижен.

Число судебных решений, принятых по результатам судебных заседаний, в которых Управлением даны заключения по делу в пользу потребителей, составило 68, в пользу потребителей вынесено 68 решений. Удельный вес судебных решений, вынесенных в пользу потребителей, по результатам участия в целях дачи заключения по делу составил 100%, (2015 г. - 100%).

В защиту прав потребителей, законных интересов неопределенного круга потребителей, а также о ликвидации изготовителя (исполнителя, продавца, уполномоченной организации, импортера) либо о прекращении деятельности индивидуального предпринимателя (уполномоченного индивидуального предпринимателя) подано 11 заявлений.

Судом рассмотрено и удовлетворено 10 заявлений (2015 г. - 14). Удельный вес удовлетворенных заявлений, поданных в защиту прав потребителей, от их общего числа, рассмотренных судами, составил 100%, (2015 г. - 100%).

Управлением в судебные органы направлен 260 материалов дел об административных правонарушениях, из них судами вынесено 215 постановлений (решений) о привлечении к административной ответственности.

Удельный вес постановлений (решений) о привлечении к административной ответственности, вынесенных судебными органами, по результатам рассмотрения протоколов об административных правонарушениях и иных материалов, направленных Управлением в суд составил 82,7 %, в 2015 году – 100 %.

Удельный вес плановых проверок, по итогам которых выявлены правонарушения от общего числа плановых проверок, составил 92,7 % (2015 г – 85,3%), что объясняется повышением качества подготовки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к проведению проверок.

Каждая проверка, проведенная Управлением с выявленными правонарушениями (851), закончилась составлением протокола об административном правонарушении.

Удельный вес общего количества проверок, при которых возбуждены дела об административном правонарушении, к общему количеству проверок с выявленными правонарушениями, как и в 2015 году, составил 100%.

Выполнение показателя «Удельный вес плановых проверок, при которых возбуждены дела об административном правонарушении, к общему числу плановых проверок с выявленными правонарушениями» также составило 100% (2015 г. - 100%), что говорит о повышении эффективности государственного контроля (надзора) при выявлении и пресечении нарушений обязательных требований.

Об эффективности и результативности надзора, также свидетельствует выполнение показателей, характеризующих особенности осуществления государственного надзора на территории Республики Алтай: В 2016 году на территории Республики Алтай осуществляли деятельность 8715 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, подлежащих государственному контролю (надзору), из них проверки проведены в отношении 771 юридического лица и индивидуального предпринимателя, что составило 8,8%, (2015 г. – 10,1%).

Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя, в 2016 году составило 1,3 (2015 г. - 1,2).

Удельный вес юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, окружающей среде (в процентах от общего числа проверенных лиц), составил 67,6 %, (2015 г. – 70,1%).

Нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан у юридических лиц, индивидуальных предпринимателей не выявлены (2015 г. - 4).

Удельный вес юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, окружающей среде (в процентах от общего числа проверенных лиц) составил 0%, (2014 г. – 0,3%).

Удельный вес внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда, жизни и здоровью граждан (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок), составил 0,1 %, что соответствует показателю 2015 года (2015 г. – 0,1%).

Внеплановые проверки по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, окружающей среде (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок), в 2016 году не проводились, как и в 2015 году.

Удельный вес внеплановых проверок в общем количестве проведенных проверок по сравнению с 2015 годом, увеличился на 23,5 % и составил 74,3% (2015 г. – 50,8%).

В целом количество внеплановых проверок не увеличилось (2016 – 801, 2015 – 796), но за счет увеличения количества проверок на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации,

Правительства Российской Федерации, в процентном соотношении количество внеплановых проверок увеличилось с 45,9% (2015 г.- 39,2%);

Удельный вес проверок по итогам, которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок), составил 93,2%, (2015 г. – 92,4%). Значение данного показателя сформировалось, как процентное отношение числа проверок, при которых выявлены правонарушения, к общему числу проведенных плановых и внеплановых проверок (без учета внеплановых проверок по контролю исполнения предписаний, при которых предписания выполнены).

Удельный вес проверок, по итогам которых не выявлены нарушения (без учета внеплановых проверок, проведенных в рамках контроля исполнения предписаний, при которых предписания выполнены), составил 6,8 %, (2015 г. – 7,6%). Значение данного показателя сформировалось, как процентное отношение количества проверок, по итогам которых не выявлены нарушения (без учета внеплановых проверок, проведенных в рамках контроля исполнения предписаний, при которых предписания выполнены) к общему количеству проведенных проверок.

В 2016 году удельный вес плановых проверок при которых не выявлены нарушения уменьшился с 14,6% в 2015 году до 7,6 в 2016 году, что связано с повышением принципиальности специалистов при проведении надзора в целях исключения предпосылок для создания угрозы здоровью потребителей.

В тоже время показатель «Удельный вес внеплановых проверок, при которых не выявлены нарушения в общем количестве внеплановых проверок (без учета внеплановых проверок, проведенных в рамках контроля исполнения предписаний, при которых предписания выполнены)» увеличился с 0,3% в 2015 году до 6,6 % в 2016 году, за счет того, что большинство проведенных внеплановых проверок проводилось по Приказам с предупреждением руководителей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которые имели возможность устранить имеющиеся нарушения.

Удельный вес правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок), составил 61,85 %, что в 1,4 раз больше, чем в 2015 году за

счет (2015 г. – 45,0%). Значение данного показателя сформировалось, как процентное отношение количества правонарушений, выявленных при проведении внеплановых проверок к общему числу правонарушений, выявленных по итогам проверок.

Удельный вес выявленных при проведении внеплановых проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах от общего числа выявленных правонарушений), составил 5%, (2015 г. – 4,3%). Значение данного показателя сформировалось, как процентное отношение количества правонарушений, выявленных по итогам проверок, в связи с неисполнением предписаний к общему количеству правонарушений, выявленных при внеплановых проверках.

Удельный вес проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные взыскания (в процентах от общего числа проверок, в результате которых выявлены правонарушения), составил 100%, (2015 г. - 100%). Значение данного показателя сформировалось, как процентное отношение количества проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные взыскания к общему количеству проверок, в результате которых выявлены правонарушения.

Удельный вес проверок, при которых выданы предписания в процентах от количества проверок с выявленными нарушениями, составил 83,2%, (2015 г. – 92,5%). Значение данного показателя сформировалось, как процентное отношение количества проверок, при которых выданы предписания к количеству проверок с выявленными нарушениями. Предписания не выдавались при внеплановых проверках в сфере защиты прав потребителей в случае исполнения сторонами договорных обязательств, в случаях, связанных с возмещением материальных затрат потребителям, а также при проверках, в случае устранения нарушений до завершения проверки.

Проверки, результаты которых признаны недействительными в 2016 году, как и в 2015 году, не регистрировались.

Задачей на 2017 год является недопущение со стороны должностных лиц Управления грубых нарушений Федерального закона № 294-ФЗ, являющихся основанием для отмены проведенных проверок.

Проверки, проведенные с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок), как и в 2015 году не регистрировались.

Задачей на 2017 год является отсутствие проверок, проведенных с нарушением требований законодательства о порядке их проведения. Удельный вес принятых судом решений о приостановлении деятельности, составил 100%, (2015 г. - 100%).

Количество проведенных проверок в год на 1 должностное лицо, выполняющее функции по контролю (надзору), составило 36,4 %, (2015 г. – 53,3 %). Сумма наложенных штрафов в расчете на 1 должностное лицо, выполняющее функции по контролю (надзору) составила 183468,75 рублей, (2015 г. – 255,8 тыс. рублей).

Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов возросло и составило 98,0%, (2015 г. – 99,1%).

Средний размер наложенного административного штрафа составил 5,1 тысяч рублей, что 1,1 тыс.руб. больше, чем в 2015 году, (2015 г. – 4,0 тыс. рублей). Средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц, в т.ч. на индивидуальных предпринимателей возрос на 1,0 тыс. руб. и составил 4 тыс. рублей, (2015 г. – 3 тыс. руб.). Средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц составил 9,4 тыс. рублей, что на 2,8 тыс. руб. меньше, чем в 2015 году, (2015 г.- 12,2 тыс. руб.).

По соотношению проведенных проверок и количества наложенных штрафов по сравнению с 2015 годом, в 2016 году отмечен рост, как суммы наложенных штрафов, так и среднего размера наложенных штрафов, за счет увеличения размера санкций по отдельным статьям КоАП РФ.

Результаты проведения плановых и внеплановых проверок, а также сведения об их эффективности еженедельно размещаются в сети «Интернет» на сайте Управления, а также вносятся в Единый реестр проверок. С целью повышения эффективности государственного контроля (надзора) и контроля за исполнением ответственными должностными лицами Управления государственной функции по осуществлению проверок деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в Управлении проводятся следующие мероприятия: проводится ежедневный текущий контроль со стороны начальников надзорных отделов за соблюдением и исполнением должностными лицами Управления положений Административного регламента и иных нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования к исполнению государственной функции, а также принятием решений по результатам проведения надзора; осуществляется постоянный контроль за исполнением должностными лицами Управления служебных обязанностей, учет случаев ненадлежащего их исполнения, проведение соответствующих служебных расследований (проверок) и принятие соответствующих мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

В 2016 году проведены проверки выполнения указанной государственной функции в 3-х территориальных отделах.

С целью оптимизации деятельности по организации и осуществлению государственного надзора в установленных сферах, учета результатов контрольно-надзорной деятельности, а также информационного обмена и обеспечения эффективного использования информационных и телекоммуникационных технологий обеспечено оформление и учет контрольно-надзорных мероприятий в программном комплексе «Контрольно-надзорная деятельность территориальных органов Роспотребнадзора» автоматизированной информационно-аналитической системы «Социально-гигиенический мониторинг» в единой базе данных. К единой базе данных информационно-аналитической системы «Социально-гигиенический мониторинг» подключены все территориальные отделы и экспертная организация ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Республики Алтай».

VI. Выводы, предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора) в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей

1. Надзорная деятельность Управления осуществлялась в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ и других нормативно-правовых актов, устанавливающих обязательные требования законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей.

2. В результате постоянного мониторинга за выполнением плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проверки проведены в отношении всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, включенных в план на 2016 год, за исключением 4 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по причине их ликвидации или прекращения деятельности.

3. В структуре всех проведенных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2016 году увеличилась доля внеплановых проверок за счет увеличения количества внеплановых проверок по приказам Федеральной службы по защите прав потребителей и благополучия человека, по контролю за выполнением Указов Президента Российской Федерации, а также за счет увеличения количества проверок на основании обращений потребителей. За счет снижения количества плановых проверок в отчетном году изменилась структура проверок и составила: плановые – 25,7 (232), внеплановые проверки - 74,3 (801).

4. Общее количество проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2016 году по сравнению с 2015 годом уменьшилось на 11,2% (с 1568 до 1033) за счет сокращения числа плановых проверок, перехода на риск-ориентированную модель контрольно-надзорной деятельности.

5. Реализация полномочий Управления в полном объеме обеспечивается ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Алтай» (удельный вес проверок с привлечением ФБУЗ составил 86 % от всех проведенных проверок).

6. Повышены меры, направленные на предупреждение совершения новых правонарушений, удельный вес административных дел, в ходе рассмотрения которых выданы представления об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушений, составил – 55,9% (2015 г – 46,2 %), что свидетельствует о всестороннем применении и адекватности мер административного реагирования при выявлении нарушений требований законодательства, направленных на их предупреждение.

Из приведенных показателей следует, что в 2016 году отмечается незначительное улучшение состояния исполнения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований в сферах санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей, повышение принципиальности при проведении надзорных мероприятий специалистами Управления, что свидетельствует об эффективности проводимого должностными лицами Управления Роспотребнадзора по Республике Алтай контроля (надзора).

Должностными лицами управления соблюдаются общие принципы защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в установленных сферах, обязанности, ограничения и запреты при проведении мероприятий по контролю, а также требования к оформлению результатов проведенных плановых и внеплановых проверок. В достаточной степени применяются предусмотренные законодательством Российской Федерации меры по пресечению правонарушений, выявленных по итогам проведенных проверок. Должностными лицами управления не предъявлялись избыточные требования к субъектам предпринимательской деятельности.

В целом действия должностных лиц управления по пресечению выявленных нарушений обязательных требований санитарного законодательства, законодательства по защите прав потребителей и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих правоотношения в установленных сферах, достаточны и адекватны характеру выявленных нарушений.

**Предложения по результатам осуществления государственного контроля
(надзора) в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения
и защиты прав потребителей**

1. Продолжить работу по повышению эффективности и результативности надзорной и контрольной деятельности Управления в рамках реализации Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ.

2. Обеспечить доработку данных, внесенных в Федеральный реестр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, формирование реестра объектов субъектов по категориям риска.

3. Совершенствовать деятельность по согласованию с органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля проведения совместных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при подготовке ежегодных планов проведения проверок.

4. Продолжить ежемесячный контроль за выполнением количественных и качественных показателей государственного задания Центром гигиены и эпидемиологии.

5. Продолжить работу по согласованию внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры в соответствии с Федеральным законом №294-ФЗ.

6. Обеспечить взаимодействие с предпринимательским сообществом, направленное на сокращение административных барьеров при осуществлении государственного надзора (контроля), в том числе информирование об уведомительном принципе начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности.

7. Усилить контроль за исполнением должностными лицами Управления служебных обязанностей при проведении проверок.

8. Продолжить работу по информированию органов государственной власти, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц и населения об осуществлении государственного надзора и его эффективности.